

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

## П Р И К А З

21.03.2025

Москва

№ 189/25

**Об утверждении Правил рассмотрения Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами ходатайств, представляемых в соответствии с требованиями статьи 7 Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»**

В соответствии с абзацем вторым пункта 3 статьи 7 Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», пунктом 1 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые Правила рассмотрения Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами ходатайств, представляемых в соответствии с требованиями статьи 7 Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

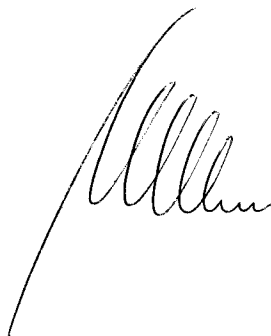
2. Признать утратившим силу приказ ФАС России от 16 марта 2006 г. № 54 «Об утверждении Правил рассмотрения Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами ходатайств и уведомлений, представляемых в соответствии с требованиями статьи 7 Федерального закона «О естественных монополиях» (зарегистрирован Минюстом России



1 июня 2006 г., регистрационный № 7902).

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 сентября 2025 г. и действует до 1 сентября 2031 г.

Руководитель

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke at the end, positioned between the words 'Руководитель' and 'М.А. Шаскольский'.

М.А. Шаскольский

Утверждены  
приказом ФАС России  
от 21.03.2025 № 189/25

**Правила рассмотрения Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами ходатайств, представляемых в соответствии с требованиями статьи 7 Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»**

**I. Общие положения**

1. Настоящие Правила рассмотрения Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами ходатайств, представляемых в соответствии с требованиями статьи 7 Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее соответственно – Правила, Закон о естественных монополиях), определяют порядок представления в ФАС России и ее территориальные органы ходатайств:

а) на совершение любых сделок, в результате которых субъект естественной монополии, у которого доход от осуществляемой деятельности в сферах естественных монополий превышает один процент общего объема его дохода, приобретает право собственности на основные средства или право пользования основными средствами, не предназначенными для производства (реализации) товаров, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с Законом о естественных монополиях, если балансовая стоимость таких основных средств превышает 10 процентов стоимости собственного капитала субъекта естественной монополии по последнему утвержденному балансу;

б) на осуществление инвестиций субъекта естественной монополии, у которого доход от осуществляемой деятельности в сферах естественных монополий превышает один процент общего объема его дохода, в производство (реализацию) товаров, в отношении которых не применяется регулирование в соответствии с Законом о естественных монополиях и которые составляют более

10 процентов стоимости собственного капитала субъекта естественной монополии по последнему утвержденному балансу;

в) на продажу, сдачу в аренду или совершение иной сделки, в результате которой хозяйствующий субъект приобретает право собственности либо владения и (или) пользования частью основных средств субъекта естественной монополии, предназначенных для производства (реализации) товаров, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с Законом о естественных монополиях, если балансовая стоимость таких основных средств превышает 10 процентов стоимости собственного капитала субъекта естественной монополии по последнему утвержденному балансу и если в результате такого приобретения доход хозяйствующего субъекта от осуществляемой деятельности в сферах естественных монополий составит более одного процента общего объема его дохода.

2. Ходатайства, указанные в пункте 1 Правил, подаются в ФАС России или ее территориальный орган субъектом естественной монополии.

3. Субъект естественной монополии, лицо или группа лиц, подающие ходатайства (далее — заявитель), вправе назначить уполномоченного представителя.

Уполномоченный представитель, действующий в отношениях с ФАС России или ее территориальным органом от имени и в интересах субъектов естественных монополий, лица или группы лиц, должен представить в ФАС России или ее территориальный орган оформленные в соответствии с законодательством Российской Федерации документы (или их заверенные копии), подтверждающие свои полномочия (приложить к ходатайству).

4. Назначение уполномоченного представителя не освобождает лицо, которому надлежит представить в ФАС России или ее территориальный орган ходатайство, от обязанностей и ответственности, предусмотренных Законом о естественных монополиях.

## **II. Содержание, порядок подачи и рассмотрения ходатайств**

5. Ходатайство подается в ФАС России на имя руководителя ФАС России или в территориальный орган ФАС России на имя руководителя этого органа.

В тексте ходатайства указывается вид сделки (действия) и конкретизируются количество приобретаемых акций (долей), процент передаваемых основных средств от стоимости собственного капитала субъекта естественной монополии.

6. В случае, если для принятия решения необходима дополнительная информация, ФАС России или ее территориальный орган запрашивает ее у заявителя, продлив срок рассмотрения ходатайства на 30 дней, при условии, что такой запрос вместе с уведомлением о продлении срока рассмотрения ходатайства направлен заявителю не позднее 15 дней со дня получения ходатайства.

7. Заявитель при подаче ходатайства вправе самостоятельно (в дополнение к документам (информации), указанным в приложении к Правилам) направлять в ФАС России или ее территориальный орган любую информацию, которая, по мнению заявителя, является важной для принятия решения в установленные сроки.

8. В случае недоступности для заявителя документов (информации), предусмотренных приложением к Правилам, при подаче ходатайства или при представлении дополнительно затребованной ФАС России или ее территориальным органом информации заявитель:

указывает на недоступность для него соответствующих документов (информации);

сообщает причины, объясняющие невозможность получения документов (информации);

указывает источники, в которых документы (информация) могут быть получены.

В случае если заявителем не представлены все документы (информация) согласно приложению к Правилам или не указаны обоснованные причины,

объясняющие невозможность для заявителя получения такой информации, ходатайство не принимается ФАС России или ее территориальным органом к рассмотрению.

9. Днем получения ходатайства считается день, когда в ФАС России или ее территориальный орган поступили:

ходатайство и все необходимые при подаче ходатайств документы;

информация, предусмотренная приложением к Правилам, при подаче ходатайства.

10. Об изменении сведений, содержащихся в ходатайстве и прилагаемых документах (информации), имеющих значение для принятия решения, заявитель незамедлительно, но не позднее 1 рабочего дня письменно информирует ФАС России или ее территориальный орган. В таком случае днем получения ходатайства считается день, когда в ФАС России или ее территориальный орган поступила информация об этих изменениях.

11. Срок рассмотрения ходатайства исчисляется со следующего дня после дня получения ФАС России или ее территориальным органом всех документов, необходимых в соответствии с приложением к Правилам.

В случае, если для принятия решения необходима дополнительная информация, ФАС России или ее территориальный орган вправе запросить ее у субъекта естественной монополии и увеличить срок рассмотрения ходатайства на 30 дней при условии, что такой запрос вместе с уведомлением о продлении срока рассмотрения ходатайства направлен субъекту естественной монополии не позднее чем в течение 15 дней со дня его получения.

12. Рассмотрение ходатайства заканчивается по истечении 30-го или (в случае увеличения срока рассмотрения ходатайства) 60-го дня с начала срока его рассмотрения. По окончании рассмотрения ходатайства ФАС России или ее территориальный орган сообщает заявителю в письменном виде о своем решении в соответствии с пунктом 25 Правил.

13. Ходатайства подаются в территориальные органы ФАС России в случаях,

когда:

субъект естественной монополии, у которого доход от осуществляемой деятельности в сферах естественных монополий превышает один процент общего объема его дохода, приобретает право собственности на основные средства или право пользования основными средствами, не предназначенными для производства (реализации) товаров, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с Законом о естественных монополиях, если балансовая стоимость таких основных средств превышает 10 процентов, но менее 20 процентов стоимости собственного капитала субъекта естественной монополии по последнему утвержденному балансу;

субъект естественной монополии, у которого доход от осуществляемой деятельности в сферах естественных монополий превышает один процент общего объема его дохода, инвестирует в производство (реализацию) товаров, в отношении которых не применяется регулирование в соответствии с Законом о естественных монополиях и которые составляют более 10 процентов, но менее 20 процентов стоимости собственного капитала субъекта естественной монополии по последнему утвержденному балансу;

предполагается совершение сделки по продаже, сдаче в аренду или иной сделки, в результате которой хозяйствующий субъект приобретает право собственности либо владения и (или) пользования частью основных средств субъекта естественной монополии, предназначенных для производства (реализации) товаров, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с Законом о естественных монополиях, если балансовая стоимость таких основных средств превышает 10 процентов, но менее 20 процентов стоимости собственного капитала субъекта естественной монополии по последнему утвержденному балансу и если в результате такой сделки доход хозяйствующего субъекта от осуществляемой деятельности в сферах естественных монополий составит более одного процента общего объема его дохода.

Ходатайства подаются в ФАС России в тех же случаях, но при условии, что балансовая стоимость основных средств составляет 20 и более процентов стоимости собственного капитала субъекта естественной монополии по последнему утвержденному балансу, либо во всех случаях, предусмотренных пунктом 1 Правил, когда субъект естественной монополии осуществляет свою деятельность на территории более чем 5 субъектов Российской Федерации.

14. Территориальный орган ФАС России рассматривает ходатайства о даче согласия на совершение сделок (осуществление инвестиций) с субъектами естественных монополий в сферах услуг транспортных терминалов, портов и аэропортов, стоимость активов которых по последнему утвержденному балансу не превышает 20 миллионов установленных федеральным законом минимальных размеров оплаты труда; услуг по передаче электрической энергии по распределительным сетям; услуг по передаче тепловой энергии; услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям; услуг железнодорожного транспорта необщего пользования; услуг общедоступной электрической и почтовой связи.

В иных случаях ходатайства рассматриваются ФАС России.

15. При рассмотрении территориальным органом ФАС России ходатайств ФАС России по решению руководителя ФАС России может запросить указанные ходатайства у территориального органа для своего рассмотрения.

16. ФАС России или ее территориальный орган вправе отказать в удовлетворении ходатайства, если заявленные в нем действия могут привести к отрицательным последствиям, указанным в пункте 1 статьи 7 Закона о естественных монополиях, а также в случаях, если заявителем не представлены все необходимые документы (информация), указанные в приложении к Правилам, а также затребованные ФАС России или ее территориальным органом, либо если при их рассмотрении обнаружено, что содержащаяся в них информация, имеющая существенное значение для принятия решения, является недостоверной.



### III. Требования к представлению ходатайств

17. Ходатайство вместе с документами (информацией), указанными в приложении к Правилам, а также дополнительные документы (информация) направляются в ФАС России или ее территориальный орган следующими способами:

заявителем лично, нарочным;

по электронной почте.

18. Документы (информация) должны быть достоверными и полными. Прилагаемые документы должны представлять собой подлинники или копии, заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

19. Ходатайство представляется на русском языке. Прилагаемые документы (информация) представляются на их оригинальном языке с переводом на русский язык, верность которого засвидетельствована нотариусом в установленном законодательством Российской Федерации порядке<sup>1</sup>.

20. Ходатайство должно быть подписано руководителем хозяйствующего субъекта, подающего в ФАС России или ее территориальный орган ходатайство, или уполномоченным представителем с расшифровкой подписи, указанием должности, даты составления и заверено печатью (при наличии).

21. Документы (информация), указанные в приложении к Правилам, должны быть представлены в прошитом виде и заверены печатью организации (при наличии), подающей в ФАС России или ее территориальный орган ходатайство.

22. Документы (информация) должны быть пронумерованы и представлены с указанием номеров разделов и пунктов в соответствии с приложением к Правилам. На каждый вопрос пункта приложения к Правилам должен быть дан исчерпывающий ответ.

При невозможности дать исчерпывающий ответ на вопрос какого-либо пункта приложения к Правилам необходимо представить информацию

---

<sup>1</sup> Статья 81 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1.

в имеющемся объеме и указать причины невозможности получения заявителем соответствующей информации.

23. Информация представляется в ФАС России или ее территориальный орган за календарный год, предшествующий году подачи ходатайства. В случае отсутствия данных, составленных на основе календарного года, требуемые данные должны быть представлены за финансовый год, предшествующий году подачи ходатайства, и отчетный период с начала года подачи ходатайства. При этом следует указать временной период, используемый при подаче документов и информации.

24. Документы (информация), составляющие коммерческую тайну, представляются заявителем с обязательной пометкой «коммерческая тайна».

#### **IV. Результаты рассмотрения ФАС России и ее территориальными органами ходатайства**

25. По результатам рассмотрения ходатайства ФАС России или ее территориальный орган принимает одно из следующих решений:

о согласии на совершение сделки (осуществление инвестиций);

об отказе в удовлетворении ходатайства с мотивированным заключением.

26. Решение ФАС России или ее территориального органа направляется заявителю в письменном виде с уведомлением о вручении или выдается на руки под расписку.

27. Решение ФАС России или ее территориального органа выдается в форме заключения с указанием:

содержания ходатайства;

содержания решения по ходатайству в соответствии с пунктом 25 Правил.

28. Копии решений территориальных органов ФАС России направляются в ФАС России в 10-дневный срок после дня принятия соответствующего решения.

Приложение  
к Правилам рассмотрения  
Федеральной антимонопольной службой  
и ее территориальными органами  
ходатайств, представляемых  
в соответствии с требованиями  
статьи 7 Федерального закона  
от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ  
«О естественных монополиях»,  
утвержденным приказом ФАС России  
от 21.03.2025 № 189/25

**Перечень  
документов (информации), представляемых субъектами  
естественных монополий в ФАС России или ее  
территориальный орган для рассмотрения ходатайств**

**I. Документы, представляемые субъектом естественной монополии  
при подаче ходатайства о даче согласия на совершение сделок, указанных  
в подпункте «а» пункта 1 Правил**

**1. Общая информация о субъекте естественной монополии.**

По субъекту естественной монополии, принимающему решение о совершении данных сделок, указывается:

1.1. Полное и (или) сокращенное (при наличии) наименования с указанием организационно-правовой формы, адреса в пределах места нахождения и почтовый адрес, банковские реквизиты юридического лица, регистрационный номер по соответствующему реестру субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется регулирование и контроль, а также фамилию, имя, отчество (при наличии), номер телефона, адрес электронной почты руководителя.

1.2. Протокол, заверенный в установленном законодательством Российской Федерации порядке, решение либо иной документ, подтверждающий полномочия руководителя заявителя.

1.3. Имя, адрес, телефон, адрес электронной почты (при наличии), должность

контактного лица, с которым могут связаться сотрудники ФАС России или ее территориального органа.

1.4. Копии учредительных документов и документа, подтверждающего факт внесения записи в единый государственный реестр юридических лиц.

1.5. Объемы производства, поставки в Российскую Федерацию и экспорта продукции (работ, услуг) в натуральном и стоимостном выражении по возможности по номенклатуре, установленной органами государственной статистики.

1.6. Бухгалтерский баланс, заверенный в установленном законодательством Российской Федерации порядке, и отчет о прибылях и убытках, в том числе по регулируемым видам деятельности, за последний год деятельности заявителя, с приложением аудиторского заключения о достоверности финансовой отчетности (при наличии такового).

1.7. Бухгалтерский баланс, заверенный в установленном законодательством Российской Федерации порядке, по состоянию на последнюю отчетную дату с приложением перечня дебиторов и кредиторов заявителя, с указанием наименования, адреса в пределах места нахождения и почтового адреса дебиторов и кредиторов, а также размера дебиторской и кредиторской задолженности по каждому дебитору и кредитору.

1.8. Расчет собственного капитала заявителя.

1.9. Список участников (учредителей) заявителя в 1 экземпляре. При этом акционерные общества с числом акционеров более 50 представляют список своих акционеров, каждый из которых владеет более 10 процентов акций заявителя. Сведения об участниках (учредителях) заявителя, признаваемых в соответствии с законодательством Российской Федерации нерезидентами, представляются независимо от размера принадлежащих им акций (долей, паев).

Список участников (учредителей) должен содержать:

по участникам (учредителям) – юридическим лицам: полное и (или) сокращенное (при наличии) наименования (в соответствии с учредительными

документами), адрес в пределах места нахождения и почтовый адрес;

по участникам (учредителям) – физическим лицам: фамилию, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность;

количество акций (долей, паев), принадлежащих каждому учредителю (участнику) в уставном (складочном) капитале заявителя, и рублевую оценку этих акций (долей, паев) по номиналу как по юридическим лицам, так и по физическим лицам.

1.10. Список всех лиц, входящих в органы управления заявителя, с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, всех должностей каждого лица в настоящий момент (как в органах управления заявителя, так и вне), а также акций (долей, паев) в уставном (складочном) капитале как заявителя, так и в уставном (складочном) капитале других юридических лиц.

1.11. Список всех юридических лиц (как в Российской Федерации, так и за ее пределами), в которых заявитель обладает более чем 10 процентами уставного (складочного) капитала, с указанием:

полного и (или) сокращенного (при наличии) наименований (в соответствии с учредительными документами) юридического лица;

адреса в пределах места нахождения и почтового адреса;

идентификационного номера налогоплательщика (ИНН) (при наличии);

количества акций (долей, паев) заявителя в уставном (складочном) капитале юридического лица и их стоимости по номиналу.

1.12. Список всех юридических и физических лиц, имеющих возможность на основании договора или иным образом, самостоятельно или через представителей определять условия ведения хозяйственной деятельности заявителем с указанием полного наименования, организационно-правовой формы, адреса в пределах места нахождения и почтового адреса для юридических лиц, и данных документа, удостоверяющего личность, для физических лиц. В данный список не включаются юридические и физические лица, указанные в подпунктах

1.9 и 1.10 пункта 1 настоящего приложения.

1.13. Перечень видов хозяйственной деятельности заявителя, а также основные виды продукции (работ, услуг), поставляемой им на товарные рынки.

1.14. Перечень предприятий и организаций, поставка топливно-энергетических ресурсов которым не подлежит прекращению или ограничению в соответствии с законодательством Российской Федерации (для субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность в сфере энергетики). В данный перечень включаются предприятия и организации, имеющие договорные отношения с заявителем об оказании услуг по снабжению топливно-энергетическими ресурсами, а также не имеющие указанных договорных отношений с заявителем, но получающие топливно-энергетические ресурсы при непосредственном участии заявителя.

2. Информация о лицах, предполагающих совершить сделку с субъектом естественной монополии, представляется:

2.1. По юридическому лицу: документы (информация), указанные в подпунктах 1.4, 1.9 – 1.13 пункта 1 настоящего приложения.

2.2. По физическому лицу указываются данные документа, удостоверяющего личность, а по физическому лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность, дополнительно представляется надлежащим образом заверенная копия документа, выданного соответствующим органом власти, подтверждающего право на осуществление предпринимательской деятельности.

2.3. По юридическому лицу, признаваемому в соответствии с законодательством Российской Федерации нерезидентом, перевод на русский язык, верность которого засвидетельствована нотариусом в установленном законодательством Российской Федерации порядке<sup>1</sup>, следующих документов: учредительные документы, выписки из соответствующего реестра, другие документы, определяющие юридический статус нерезидента в соответствии с законодательством страны его места нахождения.

2.4. По физическому лицу, признаваемому в соответствии

с законодательством Российской Федерации нерезидентом, перевод на русский язык, верность которого засвидетельствована нотариусом в установленном законодательством Российской Федерации порядке<sup>1</sup>, документа, удостоверяющего личность.

3. Цель приобретения: краткое обоснование цели совершения данной сделки.

4. Информация о приобретаемом имуществе.

4.1. Перечень основных средств, приобретаемых заявителем, с указанием целевого назначения и стоимости по сделке каждого объекта основных средств, а также цели использования.

4.2. Балансовая стоимость приобретаемых основных средств:

всего;

в процентах от стоимости собственного капитала субъекта естественной монополии.

**II. Документы, представляемые субъектом естественной монополии при подаче ходатайства о даче согласия на осуществление инвестиций, указанных в подпункте «б» пункта 1 Правил**

5. Общая информация о субъекте естественной монополии: по субъекту естественной монополии, принимающему решение о вложении инвестиций, представляются документы (информация), указанные в подпунктах 1.1 – 1.14 пункта 1 настоящего приложения.

6. Цель вложения инвестиций.

6.1. Краткое обоснование цели совершения данных действий.

6.2. Информация о товарах, в производство (реализацию) которых осуществляются инвестиции (по каждому товару (услуге)).

7. Представляется инвестиционный проект с указанием:

а) источника инвестиций;

б) формы и вида предполагаемых инвестиций;

в) функций, выполняемых инвестором;

г) объекта инвестиционной деятельности, в случае указания инвестиций в основные средства представить перечень всех объектов инвестиций;

д) предполагает ли заявитель объединиться с иным инвестором в целях реализации предполагаемого инвестиционного проекта.

**III. Документы, представляемые субъектом естественной монополии при подаче ходатайства о даче согласия на совершение сделок, указанных в подпункте «в» пункта 1 Правил**

8. Информация о субъекте естественной монополии, основные производственные средства которого предназначены для получения в собственность либо владение и (или) пользование получателем имущества.

8.1. По субъекту естественной монополии представляются документы (информация), указанные в подпунктах 1.1 – 1.14 пункта 1 настоящего приложения.

8.2. Перечень основных средств, предполагаемых к передаче в собственность либо владение и (или) пользование заинтересованному лицу, с указанием целевого назначения и стоимости, в соответствии с условиями сделки, а также балансовой стоимости по каждому объекту основных средств, в том числе в процентах от стоимости собственного капитала субъекта естественной монополии.

8.3. Указание, для выпуска какой продукции (работ, услуг) использовались основные производственные средства субъектом естественной монополии до совершения сделки (информация предоставляется по видам продукции (работ, услуг).

8.4. Указание, на какую величину будет уменьшено или полностью прекращено производство этой продукции (работ, услуг) субъектом естественной монополии после совершения сделки (информация предоставляется дифференцированно по видам продукции (работ, услуг).

9. Цель приобретения: краткое обоснование цели совершения данных сделок.

10. Информация о получателе основных производственных средств.

10.1. По лицу, совершающему сделку с субъектом естественной монополии,



представляются документы (информация), указанные в пункте 2 настоящего приложения.

10.2. В случае если основные средства, указанные в подпункте 8.2 пункта 8 настоящего приложения, предполагаются к применению лицом в целях осуществления деятельности, в отношении которой осуществляется государственное регулирование в соответствии с Законом о естественных монополиях, на той же территории товарного рынка, где ведет деятельность заявитель, то по лицу, получающему основные производственные средства субъекта естественной монополии, представляются:

расчет экономической эффективности осуществления указанной деятельности;

перечень всех видов деятельности такого лица;

бухгалтерский баланс за последний год деятельности с приложением аудиторского заключения о достоверности финансовой отчетности (при наличии такового);

бухгалтерский баланс по состоянию на последнюю отчетную дату, с приложением перечня дебиторов и кредиторов, с указанием наименования, местонахождения и почтового адреса дебиторов и кредиторов, а также размера дебиторской и кредиторской задолженности по каждому дебитору и кредитору.