



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минтруд России)

ПРИКАЗ

19 сентября 2024 г.

Москва

№ 482н

**Об утверждении Положения о функциональной подсистеме
социальной защиты населения, пострадавшего от чрезвычайных
ситуаций, единой государственной системы предупреждения
и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

В соответствии с абзацем вторым пункта 4 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794, и Перечнем создаваемых федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, приведенным в приложении к Положению о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794, п р и к а з ы в а ю:

Утвердить прилагаемое Положение о функциональной подсистеме социальной защиты населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Министр

А.О. Котяков

УТВЕРЖДЕНО
приказом Министерства труда
и социальной защиты
Российской Федерации
от «19» сентября 2024 г. № 482н

Положение
о функциональной подсистеме социальной защиты населения, пострадавшего
от чрезвычайных ситуаций, единой государственной системы предупреждения
и ликвидации чрезвычайных ситуаций

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет организацию, состав сил и средств функциональной подсистемы социальной защиты населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – функциональная подсистема), а также порядок ее деятельности.

2. Правовыми основами деятельности функциональной подсистемы являются:

а) Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

б) постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

в) постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

г) постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610 «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации».

3. Функциональная подсистема действует на федеральном, межрегиональном, региональном и муниципальном уровнях.

4. Функциональная подсистема объединяет органы управления, силы и средства Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Министерство), Федеральной службы по труду и занятости, Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации и их территориальных органов, подведомственных им учреждений (далее – учреждения).

5. Функциональная подсистема предназначена для обеспечения готовности органов управления, сил и средств Министерства, Роструда, Социального фонда России и учреждений к оперативному осуществлению мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, при чрезвычайных ситуациях федерального, межрегионального, регионального и муниципального характера.

II. Цели, задачи и функции функциональной подсистемы

6. Целями функциональной подсистемы являются:

а) организация работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности Министерства, Роструда, Социального фонда России, их территориальных органов и учреждений;

б) поддержание необходимой готовности Министерства, Роструда, Социального фонда России и их территориальных органов и учреждений к осуществлению мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, в пределах возложенных на них полномочий.

7. Задачами функциональной подсистемы являются:

а) обеспечение своевременной выплаты пенсий, пособий, компенсаций и иных социальных выплат гражданам, проживающим в районах, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций;

б) обеспечение проведения медико-социальной экспертизы граждан в условиях чрезвычайных ситуаций;

в) оказание гражданам, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций, протезно-ортопедической помощи и обеспечение их техническими средствами реабилитации.

8. На федеральном и межрегиональном уровнях реализация задач функциональной подсистемы осуществляется структурными подразделениями центральных аппаратов Министерства, Роструда и Социального фонда России в соответствии с их компетенцией.

На региональном и муниципальном уровнях реализация задач функциональной подсистемы осуществляется территориальными органами Роструда и Социального фонда России, а также учреждениями в соответствии с их компетенцией.

9. Функциями функциональной подсистемы являются:

а) осуществление мониторинга чрезвычайных ситуаций (источников чрезвычайных ситуаций);

б) получение (прием и сбор) сведений об угрозах возникновения чрезвычайных ситуаций, их обработка и обобщение в качестве исходных данных для принятия решений об осуществлении мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций;

в) прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

г) подготовка предложений об осуществлении мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, и организация их практической реализации.

III. Организация функциональной подсистемы

10. Для управления функциональной подсистемой создаются:

координационный орган функциональной подсистемы;

постоянно действующие органы управления функциональной подсистемы.

11. Координационным органом функциональной подсистемы является комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению

пожарной безопасности Министерства¹.

12. Постоянно действующими органами управления функциональной подсистемы являются:

а) на федеральном и межрегиональном уровнях – департаменты Министерства, осуществляющие в соответствии со своей компетенцией функции по решению задач социальной защиты населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, а также структурные подразделения Роструда и Социального фонда России в пределах возложенных на них полномочий по социальной защите населения;

б) на региональном и муниципальном уровнях – территориальные органы Роструда и Социального фонда России, учреждения в пределах возложенных на них полномочий по социальной защите населения.

IV. Состав сил и средств функциональной подсистемы

13. Состав сил и средств функциональной подсистемы определяется решениями руководителей Министерства, Роструда, Социального фонда России, их территориальных органов и учреждений в пределах возложенных на них полномочий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

14. В состав сил функциональной подсистемы входят подготовленные федеральные государственные гражданские служащие Министерства, Роструда и его территориальных органов, работники Социального фонда России и его территориальных органов, а также работники учреждений.

15. Для выполнения задач функциональной подсистемы в условиях чрезвычайной ситуации используются резервы финансовых и материальных ресурсов Министерства, Роструда, Социального фонда России, их территориальных органов и учреждений.

V. Режимы функционирования функциональной подсистемы и мероприятия, проводимые органами управления и силами функциональной подсистемы

16. Органы управления и силы функциональной подсистемы функционируют в режимах:

а) повседневной деятельности – при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;

б) повышенной готовности – при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

в) чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

17. Установление режимов функционирования функциональной подсистемы, предусмотренных подпунктами «б» и «в» пункта 16 настоящего Положения,

¹ Абзац второй пункта 7 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 (далее – Положение № 794).

осуществляется решением Министра труда и социальной защиты Российской Федерации².

При угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций межрегионального и федерального характера режим функционирования органов управления и сил функциональной подсистемы может устанавливаться решениями Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности или решениями Правительства Российской Федерации³.

18. Мероприятия, проводимые органами управления и силами функциональной подсистемы в режиме повседневной деятельности:

а) сбор, обработка и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

б) анализ обстановки в социальной сфере на основе сбора статистических и иных сведений о социально-экономической обстановке в районах прогнозируемой чрезвычайной ситуации;

в) планирование действий органов управления и сил функциональной подсистемы;

г) организация подготовки федеральных государственных гражданских служащих Министерства, Роструда и его территориальных органов, работников Социального фонда России и его территориальных органов, а также работников учреждений к действиям в чрезвычайных ситуациях.

19. Мероприятия, проводимые органами управления и силами функциональной подсистемы в режиме повышенной готовности:

а) непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам функциональной подсистемы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях;

б) уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций⁴;

в) приведение при необходимости сил и средств функциональной подсистемы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий.

20. Мероприятия, проводимые органами управления и силами функциональной подсистемы в режиме чрезвычайной ситуации на федеральном и межрегиональном уровнях:

а) непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

б) оповещение руководителей Министерства, Роструда, Социального фонда России и учреждений, а также федеральных государственных гражданских служащих Министерства о возникших чрезвычайных ситуациях;

² Абзац второй пункта 24 Положения № 794.

³ Пункт 27 Положения № 794.

⁴ Абзац седьмой пункта 5 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804.

в) непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

г) организация и поддержание непрерывного взаимодействия Министерства, Роструда и Социального фонда России с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации по отнесенным к ведению вопросам оказания помощи гражданам, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций, и перераспределения лиц, находящихся в стационарных организациях социального обслуживания;

д) организация информирования пострадавших граждан о праве на получение предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат;

е) подготовка Министерством, Рострудом, Социальным фондом России и учреждениями в соответствии с их компетенцией предложений о характере и объемах восстановления находящихся в ведении объектов социальной инфраструктуры, пострадавших от чрезвычайных ситуаций;

ж) обеспечение пенсионных и социальных выплат, предоставление социальных услуг;

з) проведение медико-социальной экспертизы, оказание гражданам, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций, протезно-ортопедической помощи и обеспечение их техническими средствами реабилитации;

и) оказание органам социальной защиты населения субъектов Российской Федерации методической помощи в организации социальной защиты населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций;

к) развертывание при необходимости в районах чрезвычайных ситуаций дополнительных сил и средств функциональной подсистемы;

л) подготовка предложений по использованию международной гуманитарной помощи.

21. Мероприятия, проводимые органами управления и силами функциональной подсистемы в режиме чрезвычайной ситуации на региональном и муниципальном уровнях:

а) непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

б) оповещение руководителей территориальных органов Роструда, отделений Социального фонда России и учреждений о возникших чрезвычайных ситуациях;

в) непрерывный сбор, анализ и представление руководству Роструда и Социального фонда России (руководству Министерства – по запросу) информации об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по их ликвидации, о гражданах, пострадавших от чрезвычайных ситуаций, о социальных последствиях чрезвычайных ситуаций, объеме и эффективности принимаемых мер;

г) организация и поддержание непрерывного взаимодействия территориальных органов Роструда и отделений Социального фонда России с исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления по отнесенным к ведению вопросам оказания помощи гражданам, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций;

д) организация информирования пострадавших граждан о праве на получение предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат;

е) подготовка территориальными органами Роструда, Социального фонда России и учреждениями в соответствии с их компетенцией предложений о характере и объемах восстановления объектов социальной инфраструктуры, пострадавших от чрезвычайной ситуации;

ж) обеспечение пенсионных и социальных выплат, предоставление социальных услуг;

з) проведение медико-социальной экспертизы, оказание гражданам, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций, протезно-ортопедической помощи и обеспечение их техническими средствами реабилитации.

VI. Финансовое обеспечение деятельности функциональной подсистемы и информационное взаимодействие функциональной подсистемы в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

22. Финансовое обеспечение деятельности функциональной подсистемы осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии с законодательством Российской Федерации⁵.

23. Информационное взаимодействие функциональной подсистемы в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Положением о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным приказом МЧС России от 26 августа 2009 г. № 496⁶, Инструкцией о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденной приказом МЧС России от 11 января 2021 г. № 2⁷.

⁵ Абзац первый пункта 34 Положения № 794.

⁶ Зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15 октября 2009 г., регистрационный № 15039, с изменениями, внесенными приказом МЧС России от 26 декабря 2019 г. № 784 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 31 марта 2020 г., регистрационный № 57907).

⁷ Зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15 марта 2021 г., регистрационный № 62744.