

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)



21 июля 2022 г.

Москва

№

237

Об утверждении обязательных для выполнения требований к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, правообладателями которых являются организации, эксплуатирующие критически важные объекты, в отношении которых Министерство транспорта Российской Федерации осуществляет координацию и регулирование деятельности в сфере железнодорожного транспорта

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2021 г. № 1537 «Об утверждении Правил разработки обязательных для выполнения требований к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 38, ст. 6633), пунктом 3 Правил разработки обязательных для выполнения требований к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2021 г. № 1537 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 38, ст. 6633), и пунктом 1 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 32, ст. 3342; 2019, № 1, ст. 10), п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые обязательные для выполнения требования к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, правообладателями которых являются организации, эксплуатирующие критически важные объекты, в отношении которых Министерство транспорта Российской Федерации осуществляет координацию и регулирование деятельности в сфере железнодорожного транспорта.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 марта 2023 г. и действует до 29 февраля 2028 г. включительно.

Министр



В.Г. Савельев

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Министерства транспорта
Российской Федерации
от 21 июня 2022 г. № 237

Обязательные для выполнения требования к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, правообладателями которых являются организации, эксплуатирующие критически важные объекты, в отношении которых Министерство транспорта Российской Федерации осуществляет координацию и регулирование деятельности в сфере железнодорожного транспорта

1. Настоящий документ устанавливает обязательные для выполнения требования к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, правообладателями которых являются организации, эксплуатирующие критически важные объекты, в отношении которых Министерство транспорта Российской Федерации осуществляет координацию и регулирование деятельности в сфере железнодорожного транспорта, отнесенным к критически важным объектам в соответствии с критериями отнесения объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования всех форм собственности к критически важным объектам, утвержденными приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25 мая 2021 г. № 169¹ (далее соответственно – требования, чрезвычайные ситуации, объекты).

2. Требования предназначены для обязательного выполнения федеральными органами исполнительной власти, юридическими лицами независимо от организационно-правовой формы или индивидуальными предпринимателями, владеющими объектом на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании (далее – организации, эксплуатирующие объект).

3. Комплекс мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций включает:

1) для объектов федерального уровня значимости:

осуществление подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций

¹ Зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 18 июня 2021 г., регистрационный № 63929.

должностных лиц организации, эксплуатирующей объект, руководителей и должностных лиц организации, эксплуатирующей объект, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – уполномоченные работники), в порядке и сроки, установленные пунктами 4 и 6 Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485 (далее – Положение о подготовке)²;

разработку и утверждение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объекте, а также их уточнение;

создание и поддержание в постоянной готовности локальных систем оповещения о чрезвычайных ситуациях и проведение комплексных обследований готовности локальных систем оповещения³;

2) для объектов регионального уровня значимости:

осуществление подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций должностных лиц организации, эксплуатирующей объект, и уполномоченных работников в порядке и сроки, установленные пунктами 4 и 6 Положения о подготовке;

разработку и утверждение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объекте, а также их уточнение;

создание и поддержание в постоянной готовности локальных систем оповещения о чрезвычайных ситуациях и проведение комплексных обследований готовности локальных систем оповещения;

3) для объектов муниципального уровня значимости:

осуществление подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций должностных лиц организации, эксплуатирующей объект, и уполномоченных работников в порядке и сроки, установленные пунктами 4 и 6 Положения о подготовке;

разработку и утверждение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объекте, а также их уточнение;

создание и поддержание в постоянной готовности локальных систем оповещения о чрезвычайных ситуациях и проведение комплексных обследований готовности локальных систем оповещения.

² Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 39, ст. 6062. В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485 данный акт действует до 31 декабря 2026 г. включительно.

³ Подпункт «г» части первой статьи 14 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2013, № 52, ст. 6969).

4. Комплекс мер по снижению размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций включает:

1) для объектов федерального уровня значимости:

создание организацией, эксплуатирующей объект, необходимого резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном актом организации, эксплуатирующей объект⁴, определяющим вопросы создания, хранения, использования и восполнения указанного резерва материальных ресурсов, исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации;

создание организацией, эксплуатирующей объект, необходимого резерва финансовых ресурсов в порядке, установленном актом организации, эксплуатирующей объект, определяющим вопросы создания, хранения, использования и восполнения указанного резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

издание организацией, эксплуатирующей объект, акта, определяющего порядок и способы оповещения работников и иных лиц, находящихся на территории объекта, об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций, о порядке действий и обеспечении их эвакуации в безопасный район или заключение соглашения с органами управления и организациями территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций⁵ об информационном обмене, а также регламента информационного обмена, определяющего порядок доведения информации об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на объектах федерального уровня до органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального, регионального и муниципального уровней⁶;

2) для объектов регионального уровня значимости:

создание организацией, эксплуатирующей объект, необходимого резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном актом организации, эксплуатирующей объект⁷, определяющим вопросы создания, хранения, использования и восполнения указанного резерва

⁴ Абзац шестой пункта 20 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 2, ст. 121; 2005, № 23, ст. 2269).

⁵ Пункт 5 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 2, ст. 121).

⁶ Пункт 4 статьи 4.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2020, № 26, ст. 3999).

⁷ Абзац шестой пункта 20 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794.

материальных ресурсов, исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации;

создание организацией, эксплуатирующей объект, необходимого резерва финансовых ресурсов в порядке, установленном актом организации, эксплуатирующей объект, определяющим вопросы создания, хранения, использования и восполнения указанного резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

издание организацией, эксплуатирующей объект, акта, определяющего порядок и способы оповещения работников и иных лиц, находящихся на территории объекта, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, о порядке действий и обеспечении их эвакуации в безопасный район или заключение соглашения с органами управления и организациями территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций⁸ об информационном обмене, а также регламента информационного обмена, определяющего порядок доведения информации об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на объектах регионального уровня до органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и муниципального уровней;

3) для объектов муниципального уровня значимости:

создание организацией, эксплуатирующей объект, необходимого резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном актом организации, эксплуатирующей объект⁹, определяющим вопросы создания, хранения, использования и восполнения указанного резерва материальных ресурсов, исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации;

создание организацией, эксплуатирующей объект, необходимого резерва финансовых ресурсов в порядке, установленном актом организации, эксплуатирующей объект, определяющим вопросы создания, хранения, использования и восполнения указанного резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

издание организацией, эксплуатирующей объект, акта, определяющего порядок и способы оповещения работников и иных лиц, находящихся на территории объекта, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, о порядке действий и обеспечении их эвакуации в безопасный район или заключение

⁸ Пункт 5 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794.

⁹ Абзац шестой пункта 20 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794.

соглашения с органами управления и организациями территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций¹⁰ об информационном обмене, а также регламента информационного обмена, определяющего порядок доведения информации об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на объектах муниципального уровня до органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального уровня.

5. Комплекс мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций включает:

1) для объектов федерального уровня значимости:

создание сил и средств, привлекаемых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций¹¹;

определение порядка проведения мероприятий по эвакуации работников, эксплуатирующих объекты, и иных граждан из зоны чрезвычайной ситуации и проведение указанных эвакуационных мероприятий;

организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению сил и средств, привлекаемых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на объекте в зоне чрезвычайной ситуации;

2) для объектов регионального уровня значимости:

создание сил и средств, привлекаемых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций¹²;

определение порядка проведения мероприятий по эвакуации работников, эксплуатирующих объекты, и иных граждан из зоны чрезвычайной ситуации и проведение указанных эвакуационных мероприятий;

организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению сил и средств, привлекаемых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на объекте в зоне чрезвычайной ситуации;

3) для объектов муниципального уровня значимости:

создание сил и средств, привлекаемых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций¹³;

определение порядка проведения мероприятий по эвакуации работников, эксплуатирующих объекты, и иных граждан из зоны чрезвычайной ситуации и проведение указанных эвакуационных мероприятий;

организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему

¹⁰ Пункт 5 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794.

¹¹ Пункт 16 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 2, ст. 121; 2020, № 2 ст.180).

¹² Пункт 16 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794.

¹³ Пункт 16 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794.

обеспечению сил и средств, привлекаемых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на объекте в зоне чрезвычайной ситуации.

6. Комплекс мер по обеспечению устойчивости функционирования организаций, эксплуатирующих объекты, и жизнедеятельности работников этих организаций в чрезвычайных ситуациях включает:

1) для объектов федерального уровня значимости:

создание в организации, эксплуатирующей объект, комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов при военных конфликтах, а также при чрезвычайных ситуациях (далее – комиссия)¹⁴, и организация ее работы по проведению исследований по оценке уязвимости организации, эксплуатирующей объект, для исключения и снижения потерь среди работников и материальных средств, а также оценки готовности организации к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, достаточности мер, выполняемых по обеспечению устойчивости функционирования объектов и жизнедеятельности работников организации, на основании акта организации, эксплуатирующей объект;

2) для объектов регионального уровня значимости:

создание комиссии и организация ее работы по проведению исследований по оценке уязвимости организации, эксплуатирующей объект, для исключения и снижения потерь среди работников и материальных средств, а также оценки готовности организации к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, достаточности мер, выполняемых по обеспечению устойчивости функционирования объектов и жизнедеятельности работников организации, на основании акта организации, эксплуатирующей объект;

3) для объектов муниципального уровня значимости:

создание комиссии и организация ее работы по проведению исследований по оценке уязвимости организации, эксплуатирующей объект, для исключения и снижения потерь среди работников и материальных средств, а также оценки готовности организации к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, достаточности мер, выполняемых по обеспечению устойчивости функционирования объектов и жизнедеятельности работников организации, на основании акта организации, эксплуатирующей объект.

7. Оценка готовности организаций, эксплуатирующих объекты, к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – оценка готовности) и достаточности мер, выполняемых по обеспечению устойчивости функционирования объектов и жизнедеятельности работников организаций, эксплуатирующих объекты, осуществляется комиссией (далее – комиссия)

¹⁴ Подпункт 5.1 пункта 5 ГОСТ Р 22.2.12-2020 «Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Повышение устойчивости функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях. Основные положения», введенного в действие приказом Росстандарта от 11 сентября 2020 г. № 645-ст (М., «Стандартинформ», 2020).

оценка), создаваемой в соответствии с пунктами 6 и 11 требований.

8. Комиссионная оценка осуществляется:

а) в соответствии с планом организации, эксплуатирующей объект, по оценке готовности организаций, эксплуатирующих объекты, к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – план по оценке готовности) с периодичностью:

не реже одного раза в год – в отношении организаций, эксплуатирующих объекты федерального уровня значимости;

не реже одного раза в 3 года – в отношении организаций, эксплуатирующих объекты регионального уровня значимости;

не реже одного раза в 5 лет – в отношении организаций, эксплуатирующих объекты муниципального уровня значимости;

б) внепланово – при поступлении в организацию, эксплуатирующую объект, информации от органа, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций¹⁵, о неготовности владельцев инфраструктуры, являющихся правообладателями объектов любой категории значимости, к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

9. План по оценке готовности и изменения в него утверждаются организацией, эксплуатирующей объект.

Актуализация плана осуществляется один раз в пять лет.

В плане по оценке готовности указываются:

перечень объектов, правообладателем которых является организация, эксплуатирующая объект;

сроки проведения комиссионной оценки;

должности, фамилии, имена и отчества (при наличии) работников, ответственных за организацию комиссионной оценки.

10. Комиссионная оценка, предусмотренная пунктом 8 требований, проводится на основании акта организации, эксплуатирующей объект, издаваемого не позднее, чем за 20 календарных дней до дня начала комиссионной оценки.

11. В акте организации, эксплуатирующей объект, о проведении комиссионной оценки указываются:

основание для проведения комиссионной оценки;

решение о создании комиссии и ее составе;

задачи комиссии;

полное наименование организации, в отношении которой планируется

¹⁵ Пункт 3 Положения о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1013 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 27, ст. 5400).

проведение комиссионной оценки;

срок проведения комиссионной оценки;

вопросы организации работы комиссии.

Акт организации, эксплуатирующей объект, о проведении комиссионной оценки доводится до заинтересованных лиц организации, эксплуатирующей объект, поименованных в указанном акте организации, эксплуатирующей объект, в срок не позднее, чем за 15 календарных дней до дня начала комиссионной оценки.

12. Критериями оценки достаточности мер, предусмотренных пунктами 3 - 5 требований, являются:

выполнение комплекса мер, указанных в пунктах 3 - 5 требований;

невыполнение комплекса мер, указанных в пунктах 3 - 5 требований.

13. Результаты комиссионной оценки оформляются актом оценки готовности организаций, эксплуатирующих объекты, к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, форма которого утверждается актом организации, эксплуатирующей объект (далее - акт).

В акте отражается результат комиссионной оценки готовности или неготовности организации, эксплуатирующей объект, к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Акт составляется в срок не более 2 рабочих дней после дня проведения комиссионной оценки в одном экземпляре, подписывается всеми членами комиссии и утверждается руководителем организации, эксплуатирующей объект. Члены комиссии, не согласные с принятым решением, подписывают акт, при этом их особое мнение приобщается к акту.

Акт хранится в организации, эксплуатирующей объект.

В срок не более 3 рабочих дней после дня подписания акта комиссией формируются выводы, содержащие показатели достаточности мер, выполненных организацией, эксплуатирующей объект.