ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 октября 2021 г. № 1832

МОСКВА

О внесении изменений в Государственную программу эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Государственную программу эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. № 731 "О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 21, ст. 3583).

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

5287774

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 27 октября 2021 г. № 1832

ИЗМЕНЕНИЯ,

которые вносятся в Государственную программу эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации

1. Паспорт заменить текстом следующего содержания:

"СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ

в сфере реализации Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации

I. Характеристика текущего состояния агропромышленного комплекса в части вовлеченности земель сельскохозяйственного назначения в оборот и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации

На сегодняшний день в агропромышленном комплексе сложилась следующая ситуация.

1. В отношении земель сельскохозяйственного назначения.

За период с 2010 по 2020 годы в Российской Федерации произошло сокращение площади земель сельскохозяйственного назначения с 400 млн. гектаров до 382,4 млн. гектаров, то есть на 17,6 млн. гектаров, или на 4,6 процента. Результаты анализа двустороннего процесса ввода и вывода пахотных земель свидетельствуют о том, что за 2020 год по сравнению с 2019 годом площадь земель сельскохозяйственного назначения (пашни) увеличилась на 736,6 тыс. гектаров. По состоянию на 1 января 2021 г., по данным субъектов Российской Федерации, из имеющихся земель сельскохозяйственного назначения неиспользуемыми остаются около 19,4 млн. гектаров пашни (5,1 процента общей площади земель сельскохозяйственного назначения в стране).

Критическим фактором, в значительной мере повлиявшим на увеличение площади неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, стала реорганизация коллективных хозяйств, заключающаяся в выдаче земельных паев бывшим сотрудникам таких хозяйств. Следствием этого процесса становится большое количество

невостребованных земельных долей, выбывших из сельскохозяйственного оборота. В 2020 году количество невостребованных земельных долей, по данным субъектов Российской Федерации, достигает 1,5 млн. единиц, их площадь - 14,2 млн. гектаров, что составляет 31,6 процента всей площади неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в стране (43,4 процента неиспользуемых сельскохозяйственных угодий).

Кроме того, значительным является объем земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена (из 254,1 млн. гектаров на 1 января 2021 г. разграничено лишь 33,5 млн. гектаров, или 13 процентов).

В 2020 году в структуре форм собственности не происходит значительных изменений. Большая часть земель остается в государственной собственности, причем значительная часть таких земель не разграничена (220,6 млн. гектаров, или 57,7 процента общей площади земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности).

Выбывшие из сельскохозяйственного оборота земли деградируют. Фактически вновь возникают ранее решенные проблемы чересполосицы, вкрапливаний, вклиниваний. Как следствие, на таких землях сельскохозяйственные товаропроизводители недополучают существенный объем продукции растениеводства.

Интенсивность использования находящихся в обороте земель сельскохозяйственного назначения постоянно увеличивается, что также создает риск достижения предела роста производства сельскохозяйственной продукции, для минимизации которого требуются, с одной стороны, целенаправленные усилия по сохранению и повышению плодородия почв, а с другой стороны - вовлечение в оборот новых земель сельскохозяйственного назначения.

При этом с 1997 года не осуществляется качественная оценка продуктивных земель сельскохозяйственного назначения, не проводится комплексная внутрихозяйственная оценка земель по плодородию, местоположению и технологическим свойствам земельных участков. Не выполняется оценка состава земель сельскохозяйственного назначения не только по формам собственности, но и по угодьям, степени проявления процессов деградации (водной эрозии, дефляции, засоления и др.), культуртехническому состоянию.

Назревает необходимость формирования достоверных и актуальных сведений о количественных характеристиках и границах земель

сельскохозяйственного назначения, а также о количественных и качественных характеристиках сельскохозяйственных угодий, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, с последующим внесением сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости.

2. В мелиоративной отрасли.

По состоянию на 1 января 2021 г. мелиоративный фонд Российской Федерации составляет 9,47 млн. гектаров, из которых:

4,69 млн. гектаров - орошаемые земли, из которых в сельскохозяйственном производстве фактически используются 3,96 млн. гектаров;

4,78 млн. гектаров - осушенные земли, из которых в сельскохозяйственном обороте используются 3,24 млн. гектаров.

В ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и оперативном управлении учреждений по мелиорации земель находятся 38,5 тыс. сооружений федеральной собственности, включая 30,9 тыс. гидротехнических сооружений, в том числе сооружений 280 водохранилищ, 200 прудов, 38,7 тыс. километров водоподводящих и сбросных каналов, 3,2 тыс. километров защитных дамб и др.;

450 гидротехнических сооружений (плотины водохранилищ, гидроузлы, защитные дамбы) относятся к опасным объектам, эксплуатация которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О безопасности гидротехнических сооружений".

На мелиорированных землях, занимающих 7,9 процента площади всех пахотных земель, производится до 50 процентов овощной, бахчевой продукции и картофеля, весь объем риса, около 20 процентов кормов для животноводства, а также другие виды продукции.

Для улучшения условий сельскохозяйственного производства на мелиорированных землях необходимо решение задач, связанных с приведением гидротехнических сооружений в нормативно-техническое состояние, обеспечением их безопасной эксплуатации и недопущением аварийных ситуаций, соблюдением требований природоохранного законодательства, которые включают внедрение новых технологий и техники для ремонтно-эксплуатационных работ на мелиоративных системах и очистки каналов за счет повышения уровня материально-технического обеспечения подведомственных учреждений, организацию рационального водопользования и водораспределения, проведение противопаводковых мероприятий, расчистку мелиоративных каналов.

Особое внимание следует уделять улучшению технического состояния опасных при паводковой ситуации сооружений.

II. Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, общие требования к политике субъектов Российской Федерации в сфере Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации

Приоритеты и цели государственной политики, а также общие требования к политике субъектов Российской Федерации в сфере эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации сформулированы в следующих основополагающих документах:

Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 993-р (далее - Стратегия);

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 "Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации";

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

В соответствии с такими документами в качестве основных приоритетов и целей государственной политики в сфере эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации определены:

восстановление и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, предотвращение сокращения площадей земель сельскохозяйственного назначения, рациональное использование таких земель, защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от водной и ветровой эрозии и опустынивания;

совершенствование оборота сельскохозяйственных земель;

расширение посевов сельскохозяйственных культур за счет неиспользуемых пахотных земель;

наращивание экспорта продукции агропромышленного комплекса;

обеспечение населения качественной и безопасной пищевой продукцией.

Дополнительно определены следующие задачи развития мелиоративно-водохозяйственного комплекса:

повышение эффективности сельскохозяйственного производства и продовольственной безопасности Российской Федерации;

удовлетворение потребностей сельского населения, объектов агропромышленного комплекса в качественных водных ресурсах;

обеспечение безопасности гидротехнических сооружений;

защита населения и объектов экономики от наводнений и другого вредного воздействия вод на основе сбалансированного решения социально-экономических проблем;

сохранение благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала, особенно в части сохранения и повышения плодородия почв, а также сохранения природных водных объектов.

На долгосрочную перспективу в качестве основных приоритетов государственной поддержки эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации определены:

развитие землеустройства, в том числе создание информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения;

развитие мелиоративного комплекса.

Реализация Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации (далее - Государственная программа) оказывает влияние на достижение такой национальной цели, как достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство, определенной Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", в части влияния на целевой показатель "Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн. человек".

Вклад в достижение этого целевого показателя будет обеспечен в основном в рамках мероприятий федерального проекта "Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения". К 2030 году планируется ввести в оборот

13234,8 тыс. гектаров земель сельскохозяйственного назначения, что потребует создания 60700 дополнительных рабочих мест в сфере сельского хозяйства, в том числе в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

Достижение целевого показателя "Реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года" будет в основном обеспечиваться в рамках федерального проекта "Экспорт продукции АПК".

Участие субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий Государственной программы обеспечивается посредством реализации правил предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации по различным направлениям государственной поддержки, включенных в состав Государственной программы (далее - правила), и заключения соглашений между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета (далее соответственно - соглашения, субсидии). Общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования (процентов) объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации установлены Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации".

Вместе с тем общими требованиями к политике субъектов Российской Федерации в сфере реализации Государственной программы являются:

включение мероприятий и результатов предоставления субсидий, обозначенных в правилах и соглашениях, в состав региональных программ развития агропромышленного комплекса;

формирование региональных программ развития агропромышленного комплекса с учетом параметров Государственной

программы и их согласования с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации до момента заключения соглашений на очередной финансовый год и плановый период;

достижение результатов предоставления субсидий и соответствующих показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса;

выполнение субъектами Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашениями.

Участие субъектов Российской Федерации предусмотрено в рамках реализации федерального проекта "Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения", а также в рамках реализации федерального проекта "Экспорт продукции АПК".

III. Задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, способы их эффективного решения в сфере реализации Государственной программы

Основные задачи государственного управления в сфере реализации Государственной программы и способы их эффективного решения определены Стратегией.

Основные задачи Государственной программы.

Задачей 1 является проведение оценки состояния плодородия неиспользуемой пашни, включающей сбор и обобщение результатов агрохимического, эколого-токсикологического и почвенного обследований, вовлечение которой необходимо для отрасли растениеводства, в отношении не менее чем 8856,4 тыс. гектаров до конца 2025 года, предусматривающей сбор и обобщение результатов агрохимического, эколого-токсикологического и почвенного обследований.

Задачей 2 является вовлечение к концу 2030 года в оборот 5000 тыс. гектаров выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических мероприятий, предусматривающей:

расчистку земель от сорной древесно-кустарниковой растительности, пней и погребенной древесины;

расчистку земель от травянистой растительности, кочек и мха;

расчистку земель от камней и иных предметов;

землевание, пескование, глинование;

рыхление, плантаж почвы и прочие работы.

Задачей 3 является защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения известкования кислых почв, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий к концу 2030 года на площади не менее 2895,2 тыс. гектаров, предусматривающей:

защиту и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, 624 тыс. гектаров;

создание защитных лесных насаждений, полезащитных лесных полос, противоэрозионных овражно-балочных насаждений, пастбищно-защитных фитомелиоративных насаждений;

известкование кислых почв на пашне на площади до 2271,2 тыс. гектаров;

химическую мелиорацию кислых почв, с внесением в них известковых удобрений - кальцита, доломита, известняка, отходов сахарного производства, гашеной извести.

Задачей 4 является выполнение к концу 2030 года гидромелиоративных мероприятий на площади 853,5 тыс. гектаров на землях сельскохозяйственного назначения, предусматривающей реконструкцию, техническое перевооружение и строительство новых мелиоративных систем общего и индивидуального пользования.

Задачей 5 является предотвращение от выбытия из сельскохозяйственного оборота и сохранение в сельскохозяйственном обороте мелиорированных земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства объектов мелиоративного комплекса государственной собственности Российской Федерации (нарастающим итогом с 2020 года) к концу 2030 года на площади не менее 2956,3 тыс. гектаров.

Задачей 6 является защита от водной эрозии, затопления и подтопления за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства объектов мелиоративного комплекса государственной собственности Российской Федерации (нарастающим итогом с 2020 года) к концу 2030 года на площади не менее 732,3 тыс. гектаров.

IV. Задачи Государственной программы, определенные в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации

Основными задачами Государственной программы и ее структурных элементов, определенными в соответствии с национальными целями

развития Российской Федерации, установленными Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", являются:

устойчивое развитие производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, достаточное для обеспечения продовольственной независимости на основе принципов научно обоснованного планирования;

увеличение объемов производства продукции по растениеводству, животноводству и по пищевым продуктам;

создание к 2024 году сквозной системы финансовой и нефинансовой поддержки на всех этапах жизненного цикла проекта по экспорту продукции агропромышленного комплекса;

увеличение численности работников в субъектах малого и среднего предпринимательства.

V. Задачи по обеспечению достижения показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий, уровень которых должен быть выше среднего уровня по Российской Федерации

В настоящее время Правительством Российской Федерации в сфере реализации Государственной программы установлена задача по обеспечению достижения показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа. Необходимо предусмотреть для каждого субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, плановые значения важнейших показателей, необходимых для развития регионов Дальневосточного федерального округа, на уровне выше среднероссийского уровня и обеспечить их достижение в рамках средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию проектов и программ, к 2024 году.

В связи с этим правилами предусмотрены критерии в целях доведения значений показателей результатов использования субсидий до среднероссийского уровня.

Мероприятия федеральных проектов "Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения", "Экспорт продукции АПК" Государственной программы в том числе направлены на развитие комплекса мелиоративных мероприятий приоритетных территорий, а именно Дальневосточного федерального округа (известкование кислых почв, гидромелиоративные

и культуртехнические мероприятия, межевание земельных участков, государственный кадастровый учет земельных участков), Северо-Кавказского федерального округа (известкование кислых почв, гидромелиоративные, культуртехнические, агролесомелиоративные и фитомелиоративные мероприятия, межевание земельных участков, государственный кадастровый учет земельных участков), Республики Крым и г. Севастополя (гидромелиоративные, культуртехнические, агролесомелиоративные мероприятия, межевание земельных участков, государственный кадастровый учет земельных участков), Калининградской области (известкование кислых почв, гидромелиоративные и культуртехнические мероприятия, межевание земельных участков, государственный кадастровый учет земельных участков), Арктической зоны Российской Федерации (известкование кислых почв, гидромелиоративные и культуртехнические мероприятия, межевание земельных участков, государственный кадастровый учет земельных участков).

Необходимо отметить, что распределение общих объемов субсидий между субъектами Российской Федерации в рамках Государственной программы осуществляется с учетом заявленной субъектами потребности в средствах федерального бюджета на общих принципах.

В связи с этим получение субъектами Российской Федерации из федерального бюджета субсидий на софинансирование мероприятий региональных программ развития агропромышленного комплекса, оказывающих влияние на достижение в субъектах Российской Федерации значений целевых показателей Государственной программы на уровне не ниже среднероссийского уровня, зависит прежде всего от активности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в проводимых на федеральном уровне заявочных кампаниях.

Субъектам Российской Федерации с фактическими значениями показателей ниже среднероссийского уровня рекомендуется обеспечивать высокое качество представления заявочной документации, а также применение проектных принципов организации работы в целях привлечения достаточных объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, необходимых для ускоренной ликвидации диспропорций в развитии.

Вместе с тем достижение показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий, уровень которых должен быть выше среднего

по Российской Федерации, требует совместных усилий органов законодательной и исполнительной власти всех уровней в части увеличения объемов финансирования государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ за счет средств бюджетов всех уровней.

Информация об объемах и источниках финансирования в 2022 - 2031 годах мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), реализуемых в рамках Государственной программы, приведена в приложении № 3.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне приведены в приложении № 6.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ приведены в приложении № 7.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках федерального проекта "Экспорт продукции АПК" приведены в приложении № 8.

Методика детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), реализуемых в рамках Государственной программы, приведена в приложении № 9.".

2. Приложения № 1, 2, 4 и 5 к указанной Государственной программе признать утратившими силу.