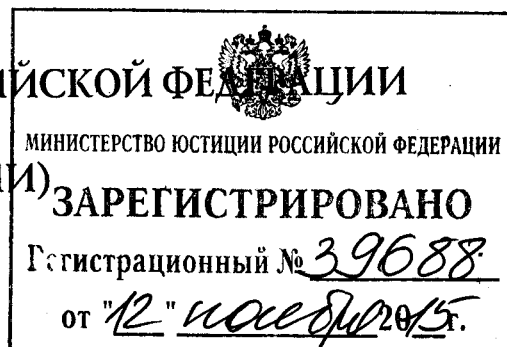




МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(МИНФИН РОССИИ)

ПРИКАЗ



14.10.2015

№ 159н

Москва

**О внесении изменений в Положение
об организации проведения мониторинга качества финансового
менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств
федерального бюджета, утвержденное приказом Министерства финансов
Российской Федерации от 13 апреля 2009 г. № 34н**

В целях совершенствования проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, п р и к а з ы в а ю:

внести в Положение об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденное приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 апреля 2009 г. № 34н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19 мая 2009 г., регистрационный № 13962; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2009, № 35)* (далее – Положение), следующие изменения:

1. Подпункт 6.1 пункта 6 изложить в следующей редакции:

* С изменениями, внесенными приказами Министерства финансов Российской Федерации от 17 августа 2010 г. № 92н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15 сентября 2010 г., регистрационный № 18441; Российская газета, 2010, 29 сентября), от 29 декабря 2010 г. № 192н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 11 марта 2011 г., регистрационный № 20071; Российская газета, 2011, 29 апреля), от 19 октября 2011 г. № 134н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 21 декабря 2011 г., регистрационный № 22729; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2012, № 5), от 30 августа 2012 г. № 120н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 31 октября 2012 г., регистрационный № 25750; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2013, № 6), от 20 января 2014 г. № 1н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 13 марта 2014 г., регистрационный № 31589; Российская газета, 2014, 28 марта); от 23 декабря 2014 № 164н (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16 февраля 2015 г. регистрационный № 36041; официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 18 февраля 2015 г.).

"6.1. в целях проведения ежеквартального мониторинга качества финансового менеджмента следующие сведения за отчетный период:

в срок, не превышающий 28 календарных дней после завершения отчетного периода:

сведения о суммах возвратов (возмещений) из федерального бюджета излишне уплаченных (взысканных) платежей по форме согласно приложению № 10 к настоящему Положению;

сведения о приостановлении операций по расходованию средств на лицевых счетах, открытых в органах Федерального казначейства, получателей средств федерального бюджета в связи с нарушением процедур исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета, по форме согласно приложению № 11 к настоящему Положению;

данные аналитической системы ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимые для расчета показателей ежеквартального мониторинга качества финансового менеджмента в соответствии с пунктами 1 и 5 приложения № 15 к Положению;

в срок, не превышающий 30 календарных дней после завершения отчетного периода:

сведения о бюджетных обязательствах, принятых получателями средств федерального бюджета на основании заключенных государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, с превышением референтных цен по форме согласно приложению № 17 к настоящему Положению."

2. В подпункте 6.2 пункта 6:

1) в абзаце первом цифры "24" заменить цифрами "15";

2) абзацы четвертый – одиннадцатый исключить.

3. В приложении № 1 к Положению:

1) в графе "Вес группы в оценке/ показателя в группе (в %)" пункта 1 цифры "26" заменить цифрами "30";

2) пункт 1.1 исключить;

3) в пункте 1.6:

а) в графе "Расчет показателя" цифры "016" заменить цифрами "015";

б) в графе "Вес группы в оценке/ показателя в группе (в %)" цифры "47" заменить цифрами "20";

в) в графе "Оценка ":

в первой формуле после символов "E(P) =" дополнить символами "k x";

дополнить абзацами следующего содержания:

"k=1, если изменения в показатели сводной бюджетной росписи в части расходов на реализацию федеральных адресных инвестиционных программ (далее – ФАИП) не вносились;

k= 0,75, если изменения в показатели сводной бюджетной росписи в части расходов на реализацию ФАИП вносились не более двух раз;

k= 0,5, если изменения в показатели сводной бюджетной росписи в части расходов на реализацию ФАИП вносились не более трех раз;

k=0, если изменения вносились более трех раз.";

4) в графе "Вес группы в оценке/ показателя в группе (в %)" пункта 1.7 цифры "17" заменить цифрами "20";

5) дополнить пунктом 1.8 следующего содержания:

1.8 Качество подготовки главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований	$P = \frac{1}{N} \sum_{i=1}^N \left(1 - \frac{O_{id}}{O_i}\right), \text{ где}$ <p>O_{id} - количество отклонённых бюджетных структурными подразделениями Минфина России, представленных в целях формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, по i-ой группе видов расходов;</p> <p>O_i - общее количество обоснований бюджетных ассигнований, представленных в Минфин России в целях формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, по i-ой группе видов расходов;</p> <p>N - количество групп видов расходов по которым в Минфин России представлялись обоснования бюджетных ассигнований.</p>	%	30	$E(P) = 100 \times P$	<p>Значение показателя характеризует качество подготовки главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, представляемых в Минфин России, включая их соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации, правовым основаниям возникновения расходных обязательств Российской Федерации, правилам формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований.</p> <p>Целевым ориентиром для главных распорядителей средств федерального бюджета является значение показателя, равнос 100%.</p> <p>Показатель рассчитывается ежегодно с учетом отраслевых особенностей.</p>
--	---	---	----	-----------------------	--

б) дополнить пунктом 1.9 следующего содержания:

1.9 Востребованность бюджетных ассигнований	$P = \left 1 - \frac{КР_{псб}}{КР_{гбс}} \right \times \frac{1}{N} \sum_{i=1}^N P_i$ $P_i = \begin{cases} \frac{10 - P_i}{10}, & \text{если } 0 < P_i < 10\% \\ 0, & \text{если } P_i \geq 10\% \end{cases}$ $P_i = 100 \times \left(1 - \frac{S_{fi}}{S_{pi}}\right),$ <p>где $КР_{псб}$ - объем кассовых расходов получателей средств из федерального бюджета за счет полученных субсидий и инвестиций из</p>	%	30	$E(P) = k \times 100 \times P$ <p>k = 0 - если в отчетном периоде установлены нарушения <1>, связанные с непредставлением или представлением с нарушением сроков сведений, необходимых для составления и рассмотрения проекта федерального бюджета</p> <p>k = 1 - при отсутствии</p>	<p>Значение показателя характеризует насколько востребованы оказались бюджетные ассигнования, сформированные на основании обоснований бюджетных ассигнований, представленных ГРБС при составлении проекта федерального закона о федеральном бюджете по соответствующему показателю по расходам.</p> <p>Целевым ориентиром для главных распорядителей средств федерального бюджета является</p>
---	---	---	----	--	--

	<p>федерального бюджета в отчетном периоде;</p> <p>$KP_{ГРБС}$ – объем средств, перечисленных ГРБС получателям средств из федерального бюджета;</p> <p>N – количество показателей сводной бюджетной росписи, утвержденной до начала отчетного периода, по которым бюджетные ассигнования были не использованы;</p> <p>S_{pi} – сумма по i-ому показателю сводной бюджетной росписи, утвержденной до начала отчетного периода;</p> <p>S_{fi} – кассовое исполнение по i-ому показателю сводной бюджетной росписи, утвержденной до начала отчетного периода;</p> <p>P_i – значение удельного отклонения кассовых расходов федерального бюджета от суммы по i-ому показателю сводной бюджетной росписи, утвержденной до начала отчетного периода.</p>	таких нарушений	<p>значение показателя, равное 100%.</p> <p>Показатель рассчитывается ежегодно с учетом отраслевых особенностей.</p>
--	--	-----------------	--

7) пункт 2 изложить в следующей редакции:

" 2.	Исполнение бюджета в части расходов	<p>Расчет показателей осуществляется в соответствии с приложением № 15 к Положению об организации мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета.</p>	% 30	$E(P) = \sum_{l=1}^l \frac{e_l}{1} \times \prod_{j=1}^3 k_j \times \sum_{i=1}^n E(P_i) \times W_i$, где l – количество направлений работы ГРБС и подведомственных РБС, ПБС в государственной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" (далее – система "Электронный бюджет"), определенных согласно нормативным правовым актам Минфина России об организации работы в указанной системе; $e_l = 1$, если осуществляется работа ГРБС по i -му направлению; $e_l = 0$, если в системе "Электронный бюджет" работа ГРБС по i -му направлению работы в системе "Электронный бюджет" отсутствует; $k_j = 0$ – при нарушении сроков распределения контрактных ЛБО (предоставления субсидий) в полном объеме; $k_j = 1$ – при отсутствии таких нарушений; k_1 – корректирующий коэффициент своевременности доведения лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок товаров, работ и услуг (в том числе на осуществление бюджетных инвестиций); k_2 – корректирующий коэффициент своевременности предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации; k_3 – корректирующий коэффициент своевременности предоставления субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности); W_i – вес i -ого показателя, указанного в приложении № 15 к Положению об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета; $E(P)$ – оценка по i -му показателю.	<p>При оценке качества исполнения бюджета в части расходов применяются корректирующие коэффициенты, снижающие оценку качества исполнения бюджета в части расходов в связи с нарушением сроков распределения в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и (или) получателям средств федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок товаров, работ и услуг (в том числе на осуществление бюджетных инвестиций), на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации, а также на предоставление субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в полном объеме на текущий или на плановый период в установленном Минфином России порядке, отсутствия направлений работы ГРБС и подведомственных РБС, ПБС в системе "Электронный бюджет"</p>
------	-------------------------------------	---	------	---	--

8) пункт 3 изложить в следующей редакции:

3. Исполнение бюджета по доходам	$k = 100 \times \frac{i}{I}$ где <i>I</i> - количество закрепленных за ГАДБ доходных источников; <i>i</i> - количество методик расчета прогнозных значений закрепленных за ГАДБ доходных источников	%	10	При оценивании качества исполнения бюджета по доходам применяется корректирующий коэффициент, снижающий оценку в связи с отсутствием утвержденных ведомственных актов с методиками расчета прогнозных значений закрепленных за ГАДБ доходных источников
----------------------------------	---	---	----	---

9) графу "Расчет показателя" пункта 3.1 изложить в следующей редакции:

$$P = 100 \times \frac{|R_p - R_f|}{R_p}, \text{ где}$$

R_p - прогноз поступлений доходов по главному администратору доходов федерального бюджета;

R_f - кассовое исполнение по доходам в отчетном периоде.";

10) в пункте 3.2:

а) в графе "Расчет показателя" слова "января года" заменить словами "число месяца", после слов "следующего за отчетным" дополнить словом "периодом", слова "финансовом году" заменить словом "периоде";

б) в графе "Комментарий" слова "января года" заменить словами "число месяца", после слов "следующего за отчетным" дополнить словом "периодом", слова "финансовом году" заменить словом "периоде", после слов "Показатель рассчитывается" дополнить словами "ежеквартально и";

11) в графе "Вес группы в оценке/ показателя в группе (в %)" пунктов 4 и 5 цифры "10,5", "10,5" заменить цифрами "10", "5" соответственно;

12) пункт 5.5 изложить в следующей редакции:

5.5. Качество организации внутреннего финансового аудита и внутреннего финансового контроля ГРБС		%	35	
--	--	---	----	--

13) дополнить пунктами 5.5.1 и 5.5.2 следующего содержания:

5.5.1. Качество организации внутреннего финансового контроля ГАБС	Требования к организации внутреннего финансового контроля ГАБС: 1) Карта внутреннего контроля утверждена (актуализирована); 2) в правовом акте ГАБС установлены порядки, указанные в Правилах осуществления главными администраторами (администраторами) бюджетных средств внутреннего финансового контроля.	%	50	E(P) = 1, если требования настоящего пункта полностью выполнены; E(P) = 0,5, если требования настоящего пункта не полностью выполнены; E(P) = 0, если требования настоящего пункта не выполнены.	Выполнение требований установленных Правилами осуществления ГАБС внутреннего финансового контроля является положительным фактором, способствующим повышению качества финансового менеджмента. Показатель рассчитывается ежеквартально и ежегодно
5.5.2. Качество	Требования к организации внутреннего	%	50	E(P) = 1, если требования	Выполнение требований,

организации внутреннего финансового аудита ГАБС	финансового аудита ГАБС: 1) создано подразделение внутреннего финансового аудита (назначены уполномоченные должностные лица) (далее – ВФА); 2) обеспечена независимость работы ВФА; 3) утвержден (актуализирован) план работы ВФА; 4) в правовом акте ГАБС установлены порядки, указанные в Правилах осуществления главными администраторами (администраторами) бюджетных средств внутреннего финансового аудита.		настоящего пункта полностью выполнены; $E(P) = 0,5$, если требования настоящего пункта не полностью выполнены; $E(P) = 0$, если требования настоящего пункта не выполнены.	установленных Правилами осуществления ГАБС внутреннего финансового аудита, является положительным фактором, способствующим повышению качества финансового менеджмента. Показатель рассчитывается ежеквартально и ежегодно
---	---	--	--	---

14) сноску "<1>" изложить в следующей редакции:

"<1> Постановление о назначении административного наказания вступило в силу."

4. Приложение № 13 к Положению исключить.

5. В приложении № 15 к Положению:

1) в пункте 1.1:

а) в графе "Наименование показателя" после слов "1.1. Своевременность" дополнить словами "и законность", слово "полноту" заменить словом "полнота";

б) в графе "Расчет показателя":

в подпункте "а" формулу изложить в следующей редакции:

$$P = 100 \times \left| k^i - \frac{L - S_k}{L} \right|;$$

в подпункте "б" формулу изложить в следующей редакции:

$$P = 100 \times \left| \frac{L - E}{L} \right|;$$

в) в графе "Оценка":

первую формулу изложить в следующей редакции:

$$E(P) = k \times \begin{cases} 1, & \text{если } P \leq 2\% \\ \left(1 - \frac{P}{100}\right)^\alpha, & \text{если } P \leq 10\% \\ 0, & \text{если } P > 10\% \end{cases};$$

дополнить абзацами следующего содержания:

" $k = 0$ - если в отчетном периоде установлены нарушения <*> порядка принятия бюджетных обязательств, допущенные ПБС;

$k = 1$ - при отсутствии таких нарушений.";

2) в пункте 1.2:

а) графе "Наименование показателя" после слов "1.2. Равномерность" дополнить словами "и законность";

б) в графе "Расчет показателя" формулу изложить в следующей редакции:

$$P = 100 \times \left| \frac{E_p - E_f}{E_p} \right|;$$

в) в графе "Оценка":

первую формулу изложить в следующей редакции:

$$E(P) = k \times \begin{cases} 1, & \text{если } E_f = E_p \\ \left(1 - \frac{P}{100}\right)^{\alpha_1}, & \text{если } E_f < E_p \\ \left(1 - \frac{P}{100}\right)^{\alpha_2}, & \text{если } E_f > E_p \\ 0, & \text{если } P \geq 5\% \text{ и } E_f < E_p \\ 0, & \text{если } P > 15\% \text{ и } E_f > E_p \end{cases};$$

дополнить абзацами следующего содержания:

"k = 0 - если в отчетном периоде установлены нарушения^{<***>} порядка формирования и (или) финансового обеспечения государственного задания, допущенные ГРБС;

k = 1 - при отсутствии таких нарушений.";

3) пункт 2 изложить в следующей редакции:

<p>2. Отклонение от прогноза кассовых выплат по расходам федерального бюджета</p>	$P = 100 \times (\Delta + \sigma),$ $\Delta = \frac{1}{T} \sum_t \frac{1}{N} \sum_{i=1}^N \Delta_{ti},$ $\Delta_{ti} = \frac{ R_{fti} - R_{pti} }{R_{pti}},$ $\sigma = \sqrt{\frac{1}{T(T-1)} \sum_t \frac{1}{N(N-1)} \sum_{i=1}^N (\Delta_{ti} - \Delta)^2},$ <p>если $T > 1$ $\sigma = 0$, если $T = 1$ Δ - среднее значение помесечного удельного отклонения кассовых расходов федерального бюджета от сумм соответствующих расходов, установленных прогнозом кассовых выплат по расходам федерального бюджета на текущий финансовый год на первое число первого месяца отчетного квартала; Δ_{ti} - абсолютное значение удельного отклонения кассовых расходов федерального бюджета от сумм соответствующих расходов, установленных прогнозом кассовых выплат по расходам федерального бюджета на текущий финансовый год на первое число первого месяца отчетного квартала; N - количество показателей по группам видов расходов установленных в прогнозе кассовых выплат по расходам</p>	<p>% 25</p>	$E(P) = \begin{cases} 1, & \text{если } P \leq 5\% \\ \frac{15 - P}{10}, & \text{если } 5\% \leq P \leq 15\% \\ 0, & \text{если } P > 15\% \end{cases}$	<p>Отражает качество прогнозирования исполнения расходов федерального бюджета в текущем финансовом году, а также риски появления кассовых разрывов в текущем финансовом году за счет ненадлежащего кассового прогнозирования расходов федерального бюджета.</p> <p>Целевым ориентиром для ГРБС является значение показателя менее 5%.</p> <p>Показатель рассчитывается ежеквартально и ежегодно с учетом отраслевых особенностей.</p>
---	--	-------------	---	---

федерального бюджета; R_{pti} - сумма по i-ой группе видов расходов, установленная в прогнозе кассовых выплат на t-ый месяц отчетного квартала; R_{fti} - кассовое исполнение по соответствующей i-ой группе видов расходов, установленных в прогнозе кассовых выплат на t-ый месяц отчетного квартала; Т - количество месяцев в отчетном периоде; t - соответствующий месяц в отчетном периоде.				
--	--	--	--	--

4) в пункте 3.1:

а) графу "Расчет показателя" изложить в следующей редакции:

$$P = 100 \times \left| 1 - \frac{KR_{\text{суб}}}{KR_{\text{грбс}}} \right|,$$

где

$KR_{\text{суб}}$ - объем кассовых расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, перечисляемых соответствующим ГРБС;

$KR_{\text{грбс}}$ - сумма целевых межбюджетных трансфертов, перечисленная из федерального бюджета соответствующим ГРБС";

б) в графе "Комментарий" слова "межбюджетных трансфертов, субсидий и субвенций юридическим лицам" заменить словами "целевых межбюджетных трансфертов";

в) в графе "Оценка":

в подпункте "а":

в первой формуле после символов "E(P) =" дополнить символами "k x";

дополнить абзацами следующего содержания:

"k = 0 - если в отчетном периоде установлены нарушения<*> условий предоставления межбюджетных трансфертов, допущенные ГРБС;

k = 1 - при отсутствии таких нарушений. ";

в подпункте "б":

в первой формуле после символов "E(P) =" дополнить символами "k x";

дополнить абзацами следующего содержания:

"k = 0 - если в отчетном периоде установлены нарушения<*> условий предоставления межбюджетных трансфертов, допущенные ГРБС;

k = 1 - при отсутствии таких нарушений. ";

5) в пункте 4:

а) в графе "Расчет показателя" слова "января года" заменить словами "число месяца", после слов "следующего за отчетным" дополнить словом "периодом", слова "финансовом году" заменить словом "периоде";

б) в графе "Комментарий" слова "января года" заменить словами "число месяца", после слов "следующего за отчетным" дополнить словом "периодом", слова "финансовом году" заменить словом "периоде", после слов "Показатель рассчитывается" дополнить словами "ежеквартально и";

б) в пункте 6:

а) в графе "Наименование показателя" слово "Порядка" исключить;

б) в графе "Оценка ":

в первой формуле после символов "E(P) =" дополнить символами "k x";

дополнить абзацами следующего содержания:

"k = 0 - если в отчетном периоде установлены нарушения<*> порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, допущенные ПБС;

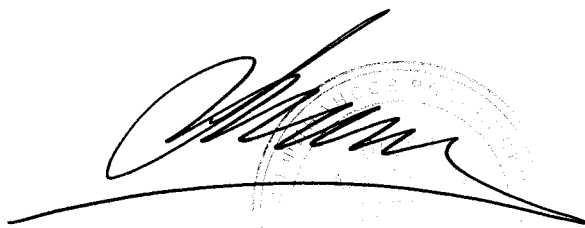
k = 1 - при отсутствии таких нарушений.";

7) в графе "Вес группы в оценке/показателя в группе (в %)" пункта 7 цифры "15" заменить цифрами "10";

8) Дополнить сноской следующего содержания:

"<*> Постановление о назначении административного наказания вступило в силу".

Министр



А.Г. Силуанов

