



ФЕДЕРАЛЬНАЯ МИГРАЦИОННАЯ СЛУЖБА
(ФМС России)

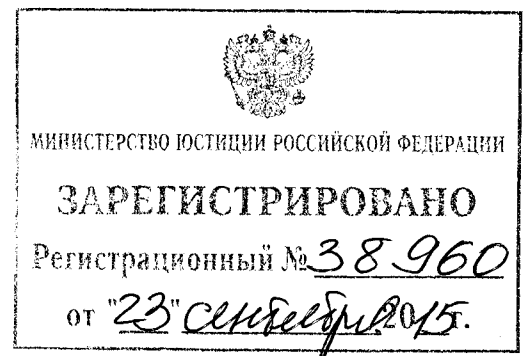
П Р И К А З

« 28 » августа 20 15 г.

№ 389

Москва

Об особенностях применения в отношении сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, прикомандированных к ФМС России, Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 31 марта 2015 г. № 385



В целях реализации статьи 76 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ и в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 января 2013 г. № 30 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной миграционной службы»² -

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. При организации подготовки кадров для замещения должностей в системе ФМС России сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, прикомандированными к ФМС России, применять Порядок организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденный приказом МВД России от 31 марта 2015 г. № 385³, с учетом особенностей, утвержденных настоящим приказом.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 49, ст. 7020; 2012, № 50, ст. 6954; 2013, № 19, ст. 2329; № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2014, № 52, ст. 7542; № 49, ст. 6928; 2015, № 7, ст. 1022; № 29, ст. 4356.

² Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 3, ст. 177; 2013, № 30, ст. 4087; № 52, ст. 7137; 2014, № 27, ст. 3754; № 46, ст. 6331.

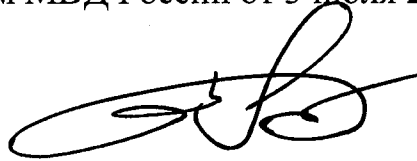
³ Зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 12 мая 2015 г., регистрационный № 37228.



2. Утвердить Особенности организации подготовки кадров для замещения должностей в системе ФМС России сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, прикомандированными к ФМС России, согласно приложению к настоящему приказу.

3. Признать утратившим силу приказ ФМС России от 29 апреля 2013 г. № 231 «Об особенностях применения в отношении сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, прикомандированных к ФМС России, Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 3 июля 2012 г. № 663»¹.

Руководитель



К.О. Ромодановский

¹ Зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 3 июня 2013 г., регистрационный № 28627.

Приложение
к приказу ФМС России
от «28» августа 2015 г. № 389

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ ДЛЯ ЗАМЕЩЕНИЯ ДОЛЖНОСТЕЙ В СИСТЕМЕ ФМС РОССИИ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРИКОМАНДИРОВАННЫМИ К ФМС РОССИИ

1. Кадровое подразделение центрального аппарата ФМС России совместно с кадровыми подразделениями территориальных органов ФМС России и организаций, входящих в систему ФМС России, обеспечивает подготовку кадров в системе ФМС России.

2. Подготовка кадров в системе ФМС России осуществляется путем:

2.1. Профессионального обучения.

2.2. Обучения по образовательным программам высшего образования.

2.3. Дополнительного профессионального образования.

2.4. Профессиональной служебной и физической подготовки.

3. Профессиональное обучение и обучение сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, прикомандированных к ФМС России¹, по образовательным программам высшего образования осуществляются в образовательных организациях системы МВД России по согласованию с МВД России.

4. Дополнительное профессиональное образование сотрудников в образовательных организациях МВД России осуществляется на договорной основе.

Дополнительное профессиональное образование сотрудников может осуществляться в образовательных организациях ФМС России.

5. Начальники (руководители) структурных подразделений центрального аппарата ФМС России, территориальных органов ФМС России и организаций, входящих в систему ФМС России, организуют и обеспечивают профессиональную служебную и физическую подготовку сотрудников на уровне, необходимом для выполнения служебных обязанностей, принимают непосредственное участие в проведении занятий с сотрудниками, осуществляют контроль и несут персональную ответственность за организацию и состояние подготовки кадров.

6. Оценка организации и состояния подготовки кадров в территориальных органах ФМС России осуществляется кадровым подразделением центрального аппарата ФМС России и в установленных правовыми актами ФМС России случаях кадровыми подразделениями территориальных органов ФМС России на окружном уровне во время инспектирования, контрольных и целевых проверок деятельности территориальных органов ФМС России в ходе проверки кадрового обеспечения.

¹ Далее – «сотрудники».

Оценка организации и состояния подготовки кадров в организациях, входящих в систему ФМС России, осуществляется кадровым подразделением центрального аппарата ФМС России во время целевых проверок деятельности организаций, входящих в систему ФМС России, в ходе проверки кадрового обеспечения.

7. Сотрудники иных структурных подразделений центрального аппарата ФМС России и в установленных правовыми актами ФМС России случаях структурных подразделений территориальных органов ФМС России на окружном уровне, участвующие в инспектировании, контрольных и целевых проверках деятельности территориальных органов ФМС России по направлениям служебной деятельности, в ходе проверки осуществляют анализ, оценивают качество и эффективность обучения личного состава структурных подразделений по соответствующим направлениям служебной деятельности, а также принимают участие в проведении занятий по наиболее актуальным вопросам.

Сотрудники иных структурных подразделений центрального аппарата ФМС России, участвующие в целевых проверках деятельности организаций, входящих в систему ФМС России, по направлениям служебной деятельности, в ходе проверки осуществляют анализ, оценивают качество и эффективность обучения личного состава структурных подразделений по соответствующим направлениям служебной деятельности, а также принимают участие в проведении занятий по наиболее актуальным вопросам.

8. Ежегодное представление в Департамент государственной службы и кадров МВД России заявки на профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки сотрудников, проходящих службу в центральном аппарате ФМС России, территориальных органах ФМС России и в организациях, входящих в систему ФМС России, для включения в План профессионального обучения МВД России¹ на календарный год осуществляет кадровое подразделение центрального аппарата ФМС России.

Кадровые подразделения территориальных органов ФМС России осуществляют ежегодное представление в территориальные органы МВД России заявок на профессиональное обучение сотрудников, проходящих службу в территориальных органах ФМС России, для включения в план-график на календарный год.

План-график заблаговременно доводится до территориальных органов ФМС России до начала периода обучения с таким расчетом, чтобы они имели достаточно времени для направления сотрудников в образовательные организации МВД России.

Кадровые подразделения организаций, входящих в систему ФМС России, осуществляют ежегодное до 1 апреля представление в кадровое подразделение центрального аппарата ФМС России заявок на профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки сотрудников, проходящих службу в организациях, входящих в систему ФМС России.

¹ Далее – «План ПО МВД России».

9. Направление на профессиональное обучение сотрудников осуществляется по Плану ПО МВД России и планам – графикам с учетом возможности условий комплектования учебных групп в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а по программам профессиональной подготовки – не позднее трех месяцев с даты назначения на должность в системе ФМС России. В случае направления сотрудника (сотрудников) на профессиональную подготовку с нарушением установленного срока рассматривается вопрос о привлечении виновного сотрудника в установленном порядке к дисциплинарной ответственности.

10. Руководитель ФМС России, начальники (руководители) территориальных органов ФМС России, организаций, входящих в систему ФМС России, обеспечивают направление сотрудников на профессиональное обучение в образовательные организации МВД России в соответствии с Планом ПО МВД России и планом-графиком.

11. Срок обучения, структура, содержание и особенности профессионального обучения сотрудников определяются соответствующими рабочими учебными программами, разрабатываемыми образовательной организацией МВД России, на основе примерных учебных программ МВД России и ФМС России.

12. Обеспечение денежным и вещевым довольствием сотрудников, проходящих профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки, а также другими предусмотренными законодательством Российской Федерации выплатами (включая командировочные расходы) производится по месту прохождения ими службы в соответствии с замещаемыми должностями.

13. Кадровое подразделение центрального аппарата ФМС России ежегодно по согласованию с финансовым подразделением центрального аппарата ФМС России представляет в Департамент государственной службы и кадров МВД России заявку на обучение за счет средств федерального бюджета на целевой контрактной основе по основным образовательным программам высшего образования сотрудников, проходящих службу в центральном аппарате ФМС России, территориальных органах ФМС России и организациях, входящих в систему ФМС России.

Кадровые подразделения территориальных органов ФМС России и организаций, входящих в систему ФМС России, ежегодно представляют в кадровое подразделение центрального аппарата ФМС России заявку на обучение за счет средств федерального бюджета на целевой контрактной основе по основным образовательным программам высшего образования сотрудников, проходящих службу в территориальных органах ФМС России и организациях, входящих в систему ФМС России.

14. ФМС России, территориальные органы ФМС России и организации, входящие в систему ФМС России:

14.1. Организуют отбор кандидатов для направления на обучение в образовательные организации высшего образования и дополнительного профессионального образования, находящиеся в ведении МВД России,

имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности по соответствующим специальностям или направлениям подготовки в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России.

14.2. Обеспечивают оформление не менее двух материалов изучения данных о кандидатах (учебных дел кандидатов на обучение) на одно приемное место и их направление в образовательные организации высшего образования МВД России.

14.3. Назначают сотрудников на соответствующие должности в системе ФМС России и в соответствии с законодательством Российской Федерации заключают контракты о прохождении службы.

15. Кадровое подразделение центрального аппарата ФМС России путем включения соответствующих пунктов в план работы ФМС России организует дополнительное профессиональное образование и учебные (учебно-методические) сборы сотрудников по отдельным должностным категориям.

В целях дополнительного профессионального образования сотрудников ФМС России заключает соответствующие договоры с образовательными организациями МВД России.

16. Территориальные органы ФМС России на окружном уровне путем включения соответствующих пунктов в утверждаемые ими планы работы могут организовать учебные сборы сотрудников, назначенных на должности младшего, среднего и старшего начальствующего состава в территориальных органах ФМС России, расположенных на территории соответствующего федерального округа.

17. Кадровые подразделения центрального аппарата ФМС России, территориальных органов ФМС России и организаций, входящих в систему ФМС России, ведут постоянно списочный учет (пофамильные списки) сотрудников, подлежащих направлению на обучение по дополнительным профессиональным программам (программам повышения квалификации, программам профессиональной переподготовки) и учебные сборы, организуют на основе анализа направление сотрудников на обучение в соответствии с планом работы ФМС России и планами работы территориальных органов ФМС России на окружном уровне.

18. Начальники (руководители) структурных подразделений центрального аппарата ФМС России, территориальных органов ФМС России и организаций, входящих в систему ФМС России, обеспечивают направление (командирование) сотрудников на обучение по дополнительным профессиональным программам (программам повышения квалификации, программам профессиональной переподготовки) и учебные сборы в сроки, установленные планом работы ФМС России и планами работы территориальных органов ФМС России на окружном уровне.

19. Конкретный срок и содержание дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации, программ

профессиональной переподготовке), а также учебных сборов для каждой категории должностей сотрудников определяются соответствующими рабочими учебными программами, которые разрабатываются, утверждаются и реализуются образовательными организациями МВД России или образовательными организациями ФМС России, осуществляющими образовательную деятельность, на основе примерных программ.

Рабочие учебные программы и (или) учебные тематические планы, разрабатываемые образовательными организациями ФМС России, согласовываются со структурными подразделениями центрального аппарата ФМС России по направлениям служебной деятельности.

Учебные сборы проводятся структурными подразделениями центрального аппарата ФМС России и территориальными органами ФМС России на окружном уровне в соответствии с разработанными ими программами и тематическими планами.

20. Дополнительные профессиональные программы (программы повышения квалификации и программы профессиональной переподготовки) могут реализовываться полностью или частично в форме стажировки. Стажировка сотрудников осуществляется в центральном аппарате ФМС России, территориальных органах ФМС России, организациях, входящих в систему ФМС России.

21. Профессиональная служебная и физическая подготовка организуется и осуществляется в центральном аппарате ФМС России, территориальных органах ФМС России, организациях, входящих в систему ФМС России, и включает в себя следующие виды:

21.1. Правовую подготовку.

21.2. Служебную подготовку.

21.3. Огневую подготовку.

21.4. Физическую подготовку.

22. Занятия по профессиональной служебной и физической подготовке для руководителей (начальников) могут проводиться самостоятельно.

23. На занятиях по правовой подготовке изучаются Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, относящиеся к деятельности ФМС России, законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере миграции, нормативные правовые акты ФМС России по соответствующим направлениям служебной деятельности.

24. Методическое обеспечение правовой подготовки осуществляется правовыми (юридическими) подразделениями центрального аппарата ФМС России, территориальных органов ФМС России, организаций, входящих в систему ФМС России, соответственно.

25. На занятиях по служебной подготовке изучаются вопросы, связанные с реализацией законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов по соответствующим направлениям служебной деятельности, меры личной безопасности сотрудников при выполнении ими служебных задач, а также другие вопросы, связанные с деятельностью

ФМС России, территориальных органов ФМС России, организаций, входящих в систему ФМС России.

26. Методическое обеспечение служебной подготовки по направлениям служебной деятельности осуществляется соответствующими структурными подразделениями центрального аппарата ФМС России, территориальных органов ФМС России, организаций, входящих в систему ФМС России.

27. На занятиях в системе профессиональной служебной и физической подготовки:

27.1. Совершенствуются профессиональные знания и навыки сотрудников по их специальной подготовке по направлениям служебной деятельности.

27.2. Изучаются в объеме, необходимом для выполнения служебных задач, вопросы оказания первой помощи лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья; порядок действий сотрудников при непосредственной подготовке к переводу и переводу на работу в условиях военного времени в соответствии с тематикой, разрабатываемой структурным подразделением мобилизационной подготовки центрального аппарата ФМС России, а также организуется подготовка по гражданской обороне.

28. В структурных подразделениях центрального аппарата ФМС России, территориальных органов ФМС России, организаций, входящих в систему ФМС России, сотрудники которых осуществляют сменный режим службы, обучение в системе профессиональной служебной и физической подготовки может быть организовано за пределами нормальной продолжительности служебного времени с предоставлением соответствующих компенсаций.

29. Занятия по профессиональной служебной и физической подготовке проводятся в виде лекции, семинара, учения (показного занятия), учебного (учебно-методического) сбора, инструкторско-методического занятия, в том числе с использованием дистанционных образовательных и интернет-технологий.

30. Занятия по профессиональной служебной и физической подготовке в структурных подразделениях центрального аппарата ФМС России, территориальных органов ФМС России, организаций, входящих в систему ФМС России, начинаются в феврале и продолжаются в течение года.

31. Для организации занятий по профессиональной служебной и физической подготовке издается приказ ФМС России, территориального органа ФМС России, организации, входящей в систему ФМС России, соответственно.

32. Руководители учебных групп назначаются из числа начальников (руководителей) структурных подразделений центрального аппарата ФМС России, территориальных органов ФМС России, организаций, входящих в систему ФМС России.

33. Профессиональная служебная и физическая подготовка начальников (руководителей) структурных подразделений центрального аппарата ФМС России, начальников территориальных органов ФМС России,

организаций, входящих в систему ФМС России, и их структурных подразделений проводится в составе учебных групп руководящего состава. Организационное и методическое проведение занятий в учебных группах руководящего состава осуществляют:

в центральном аппарате ФМС России - кадровое подразделение центрального аппарата ФМС России,

в территориальных органах ФМС России, организациях, входящих в систему ФМС России - соответствующие кадровые подразделения.

34. Руководителем учебной группы руководящего состава в центральном аппарате ФМС России является руководитель ФМС России. По решению руководителя ФМС России руководителем учебной группы руководящего состава может быть определен один из его заместителей. В территориальных органах ФМС России, организациях, входящих в систему ФМС России, постоянно действующие семинары возглавляют начальники (руководители) территориальных органов ФМС России, организаций, входящих в систему ФМС России.

35. Проведение профессиональной служебной и физической подготовки начальников территориальных органов ФМС России в субъектах Российской Федерации осуществляется в том числе на учебно-методических сборах, проводимых в территориальных органах ФМС России на окружном уровне. Организационное и методическое обеспечение для данной категории сотрудников осуществляют кадровые подразделения территориальных органов ФМС России на окружном уровне.

36. Примерный перечень тем по правовой и служебной подготовкам по направлениям служебной деятельности и перечень вопросов для формирования контрольных тестов ежегодно разрабатывается и направляется:

36.1. Структурными подразделениями центрального аппарата ФМС России в территориальные органы ФМС России, организации, входящие в систему ФМС России, - до 1 ноября с одновременным представлением в кадровое подразделение центрального аппарата ФМС России тематики и контрольных тестов по правовой, служебной подготовкам.

36.2. Территориальными органами ФМС России на окружном уровне в территориальные органы ФМС России в субъектах Российской Федерации - до 1 декабря после уточнения перечня тем с учетом специфики выполнения служебных задач в конкретном регионе.

37. Расписание занятий по профессиональной служебной и физической подготовке утверждается соответственно руководителем ФМС России, начальниками (руководителями) территориальных органов ФМС России, организаций, входящих в систему ФМС России.

38. Руководитель ФМС России, начальники (руководители) территориальных органов ФМС России, организаций, входящих в систему ФМС России, их заместители осуществляют контроль за организацией обучения сотрудников, участвуют в проведении занятий, рассматривают

не менее одного раза в год на оперативных совещаниях вопрос о состоянии профессиональной служебной и физической подготовки сотрудников во взаимосвязи с показателями их служебной деятельности, дают оценку начальнику (руководителю) подчиненного структурного подразделения (учебной группы) за состояние профессиональной подготовленности сотрудников.

39. Кадровые подразделения совместно с заинтересованными структурными подразделениями соответственно центрального аппарата ФМС России, территориальных органов ФМС России, организаций, входящих в систему ФМС России, осуществляют контроль за организацией обучения сотрудников в соответствии с направлениями их служебной деятельности, ведения планирующей, учетно-отчетной документации по вопросам профессиональной служебной и физической подготовки, принимают в установленном порядке и в пределах своей компетенции участие в инспектировании, контрольных и целевых проверках территориальных органов ФМС России, целевых проверках организаций, входящих в систему ФМС России, а также в организации и проведении итоговых занятий по определению уровня профессиональной подготовленности сотрудников.

40. Целевые проверки организации профессиональной служебной и физической подготовки, оказание практической и методической помощи проводятся в течение учебного года согласно планам работы ФМС России, территориальных органов на окружном уровне, а также по мере необходимости.

41. Итоговые занятия проводятся в четвертом квартале каждого года комиссиями ФМС России, территориальных органов ФМС России, организаций, входящих в систему ФМС России, соответственно и являются обязательными.

42. Итоговые занятия для заместителей начальников (руководителей) структурных подразделений центрального аппарата ФМС России, заместителей начальников (руководителей) территориальных органов ФМС России, организаций, входящих в систему ФМС России, организуются и проводятся кадровым подразделением центрального аппарата ФМС России в период проведения итоговой коллегии ФМС России за соответствующий год.

43. Составы комиссий для определения уровня профессиональной подготовленности сотрудников утверждают в отношении:

43.1. Заместителей начальников (руководителей) структурных подразделений центрального аппарата ФМС России, заместителей начальников (руководителей) территориальных органов ФМС России, организаций, входящих в систему ФМС России, сотрудников структурных подразделений центрального аппарата ФМС России - руководителем ФМС России.

43.2. Сотрудников территориальных органов ФМС России, организаций, входящих в систему ФМС России, - начальниками (руководителями)

территориальных органов ФМС России, организаций, входящих в систему ФМС России.

44. Результаты итоговых занятий учитываются при присвоении квалификационных званий в соответствии с Инструкцией о порядке присвоения квалификационных званий сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 1¹, с учетом особенностей, установленных приказом ФМС России от 8 февраля 2013 г. № 37².

45. Уровень профессиональных знаний по правовой и служебной подготовкам определяется по контрольным тестам (не менее пяти вариантов тестовых заданий по двадцать вопросов для каждой категории сотрудников), включающим положения Конституции Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере миграции, нормативных правовых актов ФМС России, регламентирующих выполнение сотрудниками служебных обязанностей, практическое решение правовых ситуаций (задач).

46. Контрольные тесты по правовой и служебной подготовкам разрабатываются с учетом специфики служебной деятельности сотрудников соответствующими структурными подразделениями центрального аппарата ФМС России, территориальных органов ФМС России, организаций, входящих в систему ФМС России, и согласовываются с соответствующими правовыми подразделениями центрального аппарата ФМС России, территориальных органов ФМС России, организаций, входящих в систему ФМС России.

47. При изменении законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов ФМС России, регламентирующих направление служебной деятельности, осуществляется корректировка контрольных тестов.

48. Сотрудник, получивший оценку «неудовлетворительно» по правовой подготовке, считается не прошедшим проверку на знание Конституции Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере миграции, нормативных правовых актов ФМС России.

49. Оценка структурным подразделениям центрального аппарата ФМС России, территориальным органам ФМС России, организациям, входящим в систему ФМС России, определяется:

по правовой и служебной подготовкам - на основании индивидуальных оценок сотрудников;

по огневой и физической подготовкам - на основании требований

¹ Зарегистрирован в Минюсте России 28 февраля 2012 года, регистрационный № 23353, с изменениями, внесенными приказами МВД России от 25 июля 2013 г. № 568 (зарегистрирован в Минюсте России 19 сентября 2013 года, регистрационный № 29984) и от 2 июля 2014 г. № 559 (зарегистрирован в Минюсте России 4 августа 2014 года, регистрационный № 33441)

² Зарегистрирован в Минюсте России 27 февраля 2013 года, регистрационный № 27359, с изменениями, внесенными приказом ФМС России от 24 апреля 2014 г. № 343 (зарегистрирован в Минюсте России 19 июня 2014 г., регистрационный № 32814).

наставлений по организации огневой и физической подготовок в органах внутренних дел Российской Федерации;

по профессиональной служебной и физической подготовке - на основании оценок структурным подразделениям центрального аппарата ФМС России, территориальным органам ФМС России, организациям, входящим в систему ФМС России, по правовой, служебной, огневой и физической подготовкам.

50. Пояснительные записки об уровне профессиональной подготовленности сотрудников представляются территориальными органами ФМС России, организациями, входящими в систему ФМС России, в кадровое подразделение центрального аппарата ФМС России до 15 января текущего года.